

Renegociación de concesiones en Chile

Eduardo Engel (Yale), Ronald Fischer (U. de Chile), Alexander Galetovic (U. de los Andes y CEP) y Manuel Hermosilla (Northwestern)

Conflictos de interés

- NO tenemos conflicto de interés
- NO fuimos asesores pagados del MOP;
- Asesor según la RAE
 - Dar consejo o dictamen.
 - prnl. Tomar consejo del letrado asesor, o consultar su dictamen
 - prnl. Dicho de una persona: Tomar consejo de otra, o ilustrarse con su parecer
- NO nos pagaron a través del Ministerio de Hacienda, como afirmó un *lobbista*
- Trabajo y datos disponibles de los autores

I Una visión panorámica

Concesiones: 1993-2007

- 50 concesiones, tres extinguidas
- US\$ 11.270 millones invertidos
- 148 renegociaciones
 - 78 renegociaciones bilaterales
 - 70 conciliaciones o arbitrajes
- US\$ 2.810 millones renegociados
 - 83% en renegociación bilateral
 - 17% en conciliación o arbitraje

Una panorámica de las concesiones

	(1) Inversión presupuestada (en las ofertas técnicas) ¹	(2) Total renegociado ²	(3) Inversión total	(4) Fracción del total	(5) Número de obras concesionadas ³	(6) Fracción del total	(7) Duración promedio (años) ⁴
Ruta 5	71.885.711	21.086.458	92.972.169	0,33	8	0,16	23,8
Carreteras interurbanas	52.951.424	10.640.658	63.592.082	0,23	13	0,26	26,9
Autopistas urbanas	60.521.502	33.288.919	93.810.421	0,33	5	0,1	31,6
Carreteras	185.358.637	65.016.035	250.374.672	0,89	26	0,52	26,9
Aeropuertos	9.598.375	1.202.048	10.800.423	0,04	10	0,2	13,2
Cárceles	5.535.105	2.835.309	8.370.414	0,03	3	0,06	22,5
Embalses	3.000.000	611.241	3.611.241	0,01	2	0,04	27,5
Transantiago	3.920.290	645.599	4.565.889	0,02	5	0,1	14,7
Infraestructura pública	4.218.082	24.153	4.242.235	0,02	4	0,08	23,2
Otras concesiones	26.271.852	5.318.350	31.590.202	0,11	24	0,48	17,5
Total o promedio	211.630.489	70.334.385	281.964.874	1	50	1	22,4

Números anteriores: inversión

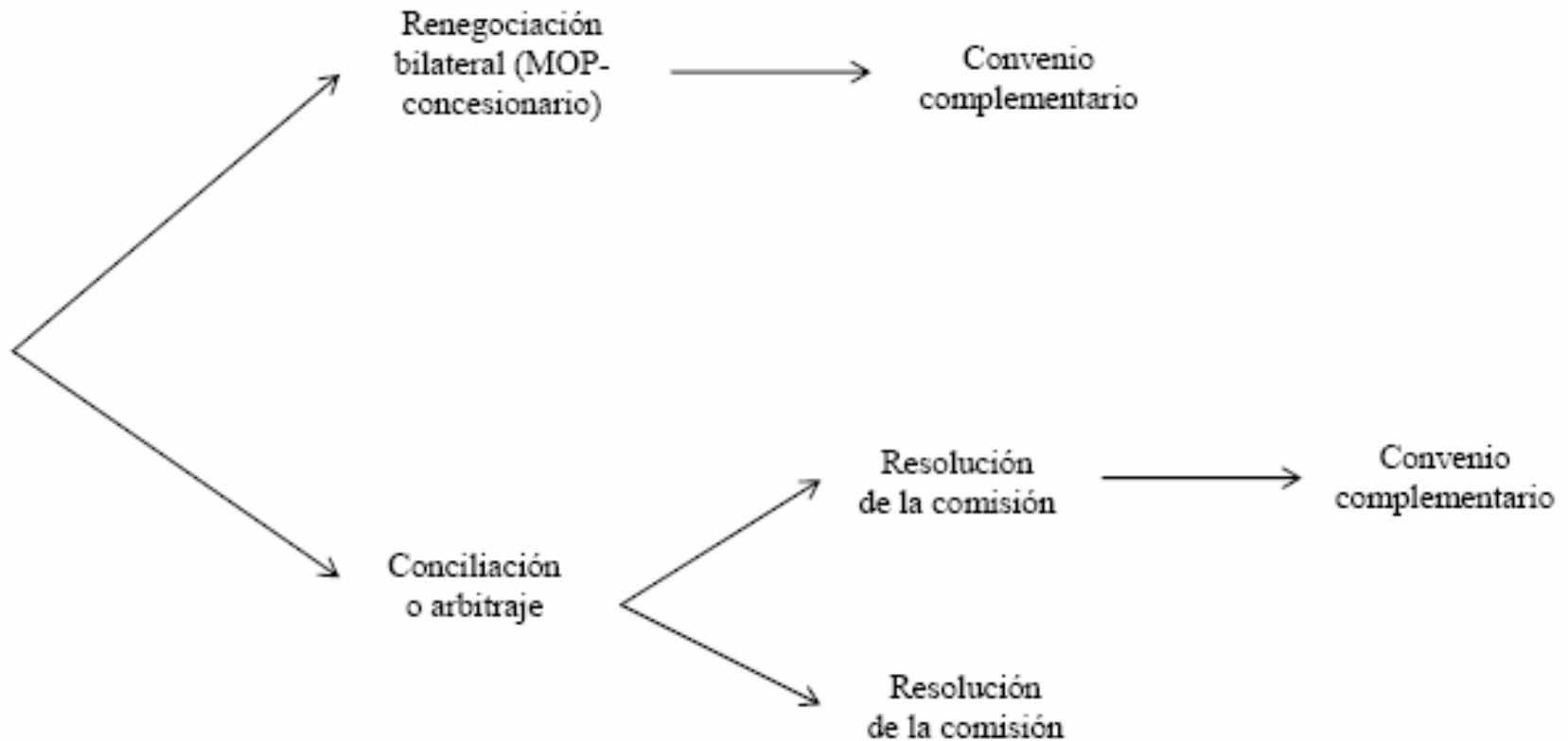
- CChC: US\$ 9.378 millones
- Nosotros (11/07): US\$ 7.830 millones
(36 concesiones)
- Nosotros (08/08): US\$ 11.270 millones
(50 concesiones)
- Chadwick-Copsa (31/08): “[...] más de US\$ 11.500 millones”

Números anteriores: renegociaciones

- MOP (2007): \approx US\$ 2.500 millones
- *Lobbysta* (07/07): Banco Mundial dice que concesiones en Chile no se han renegociado
- CChC: US\$ 1.563 millones (US\$ 1.876 millones)
- Nosotros (11/07): US\$ 1.873,4 millones (36 concesiones)
- Nosotros (08/08): US\$ 2.810 millones (50 concesiones)
- Chadwick-Copsa (24/08): US\$ 1.737 millones (convenios complementarios)
- Chadwick-Copsa (31/08): US\$ 1.940 millones (obras adicionales)

II Contabilidad

¿Cómo se renegocia?



¿Cómo leer un convenio complementario?

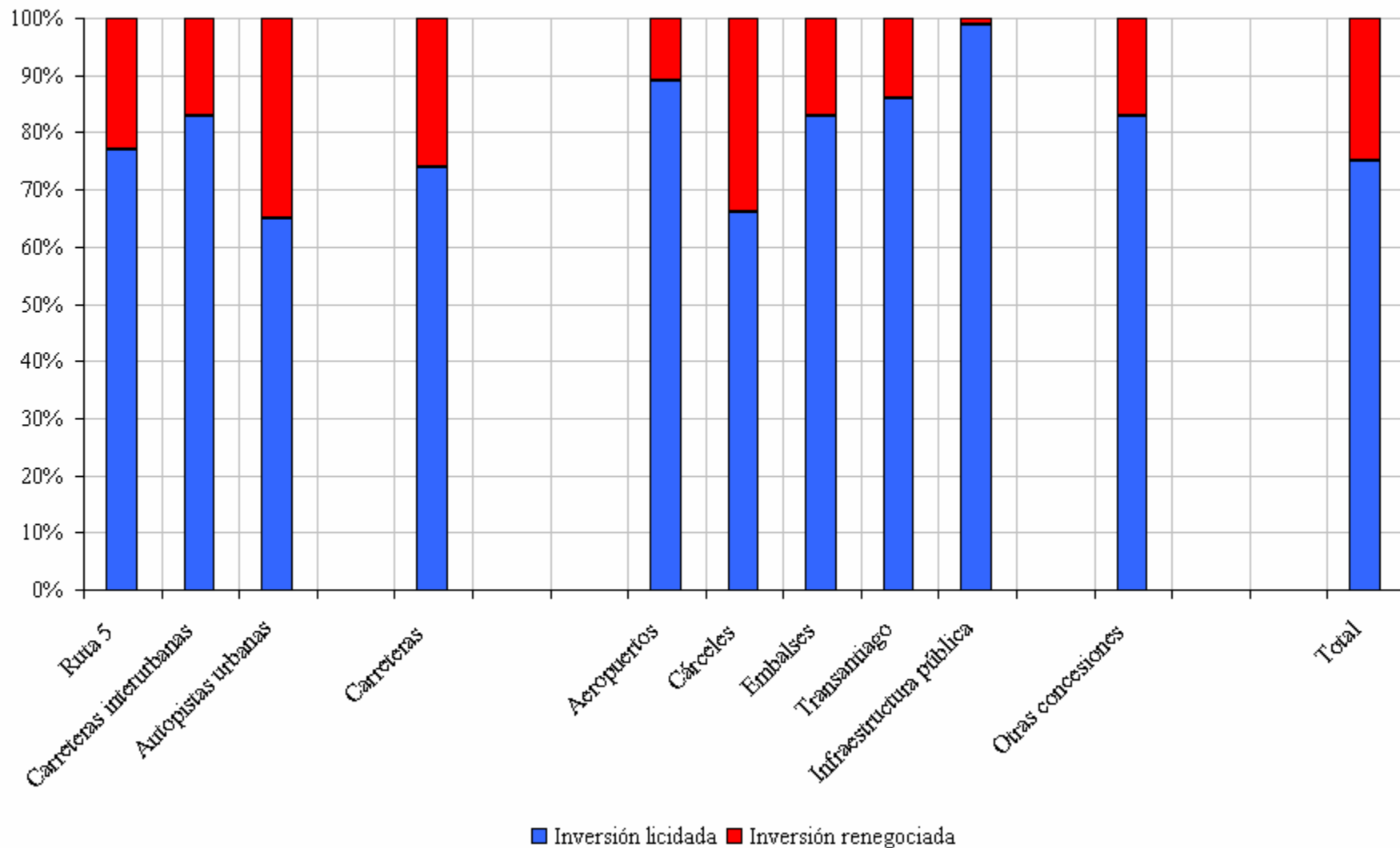
- Con mucha paciencia y con mucho cuidado
- No pare en la sección 2 (obras adicionales)
- Las secciones que siguen son muy interesantes y los montos adicionales son cuantiosos

III Resultados

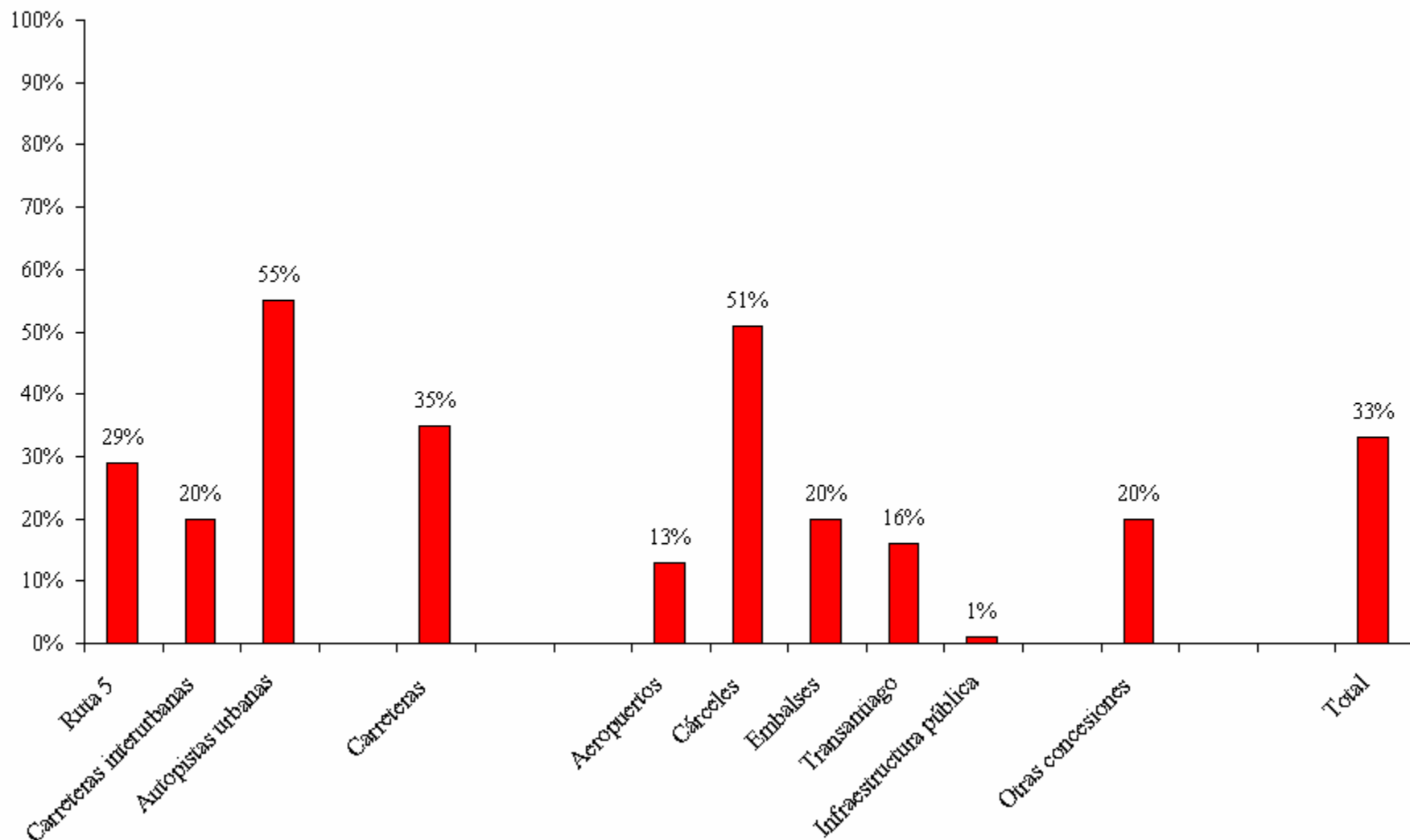
¿Cuánto se renegocia?

	(1) Inversión presupuestada (en la oferta técnica) ^a	(2) Renegociaciones bilaterales	(3) Conciliaciones y arbitrajes	(4) Total renegociado = (3) + (4)	(5) Total invertido = (2) + (5)
Ruta 5	71.885.711	16.126.967	4.959.491	21.086.458	92.972.169
Carreteras interurbanas	52.951.424	7.159.320	3.481.338	10.640.658	63.592.082
Autopistas urbanas	60.521.502	33.288.919	0	33.288.919	93.810.421
Carreteras	185.358.637	56.575.206	8.440.829	65.016.035	250.374.672
Aeropuertos	9.598.375	1.139.836	62.212	1.202.048	10.800.423
Cárceles	5.535.105	0	2.835.309	2.835.309	8.370.414
Embalses	3.000.000	395.359	215.882	611.241	3.611.241
Transantiago	3.920.290	0	645.599	645.599	4.565.889
Infraestructura pública	4.218.082	24.153	0	24.153	4.242.235
Otras concesiones	26.271.852	1.559.348	3.759.002	5.318.350	31.590.202
Total o promedio	211.630.489	58.134.554	12.199.831	70.334.385	281.964.874

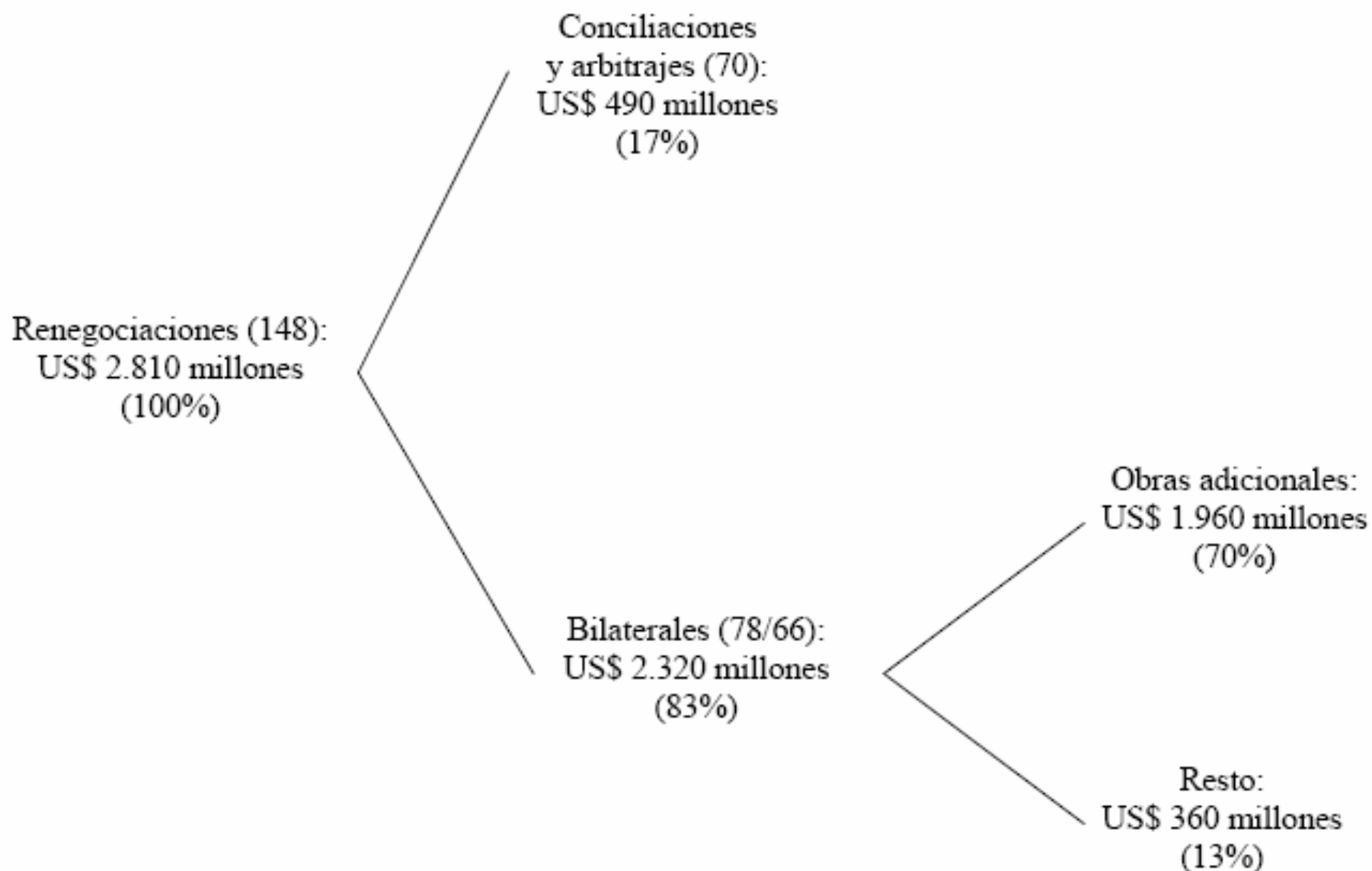
Porcentaje de la inversión que se determinó en una renegociación



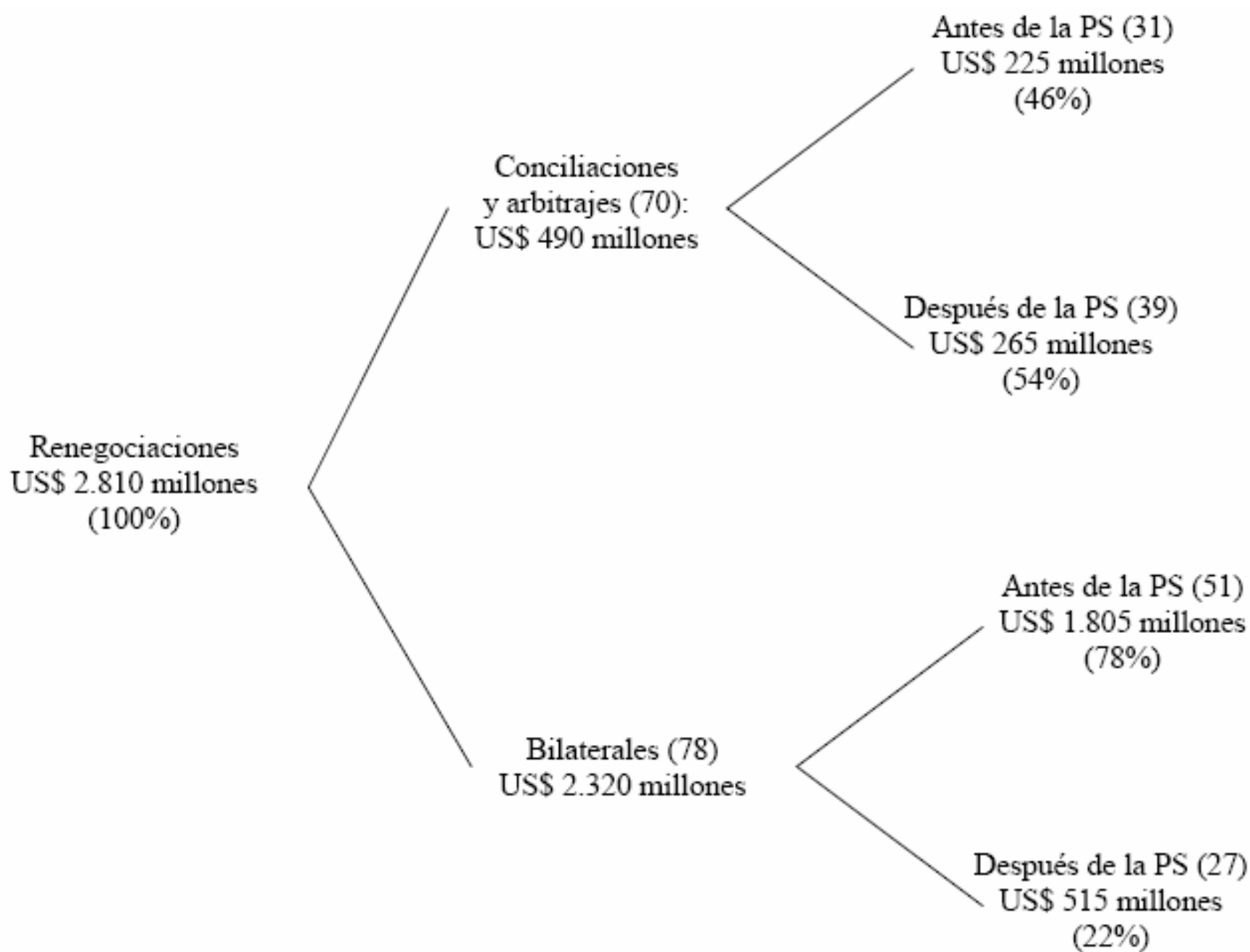
Aumento de la inversión en renegotiaciones



¿Qué se renegocia?



¿Cuándo se renegocia?



IV ¿Por qué son malas las
renegociaciones bilaterales?

Se acabó el test de mercado

- Renegociaciones bilaterales no son competitivas
- El MOP puede corregir sus errores sin ser *accountable* → no le preocupa diseñar con cuidado; se le “aparecen” metros
- Terminamos con un *cost-plus* de hecho
- Se favorece el comportamiento oportunista y la selección adversa de concesionarios (¡según 35 años de teoría de contratos e incentivos!)

El gobierno puede
endeudarse sin deuda

- Las concesiones no permiten ahorrar recursos, a menos que el paquete sea más eficiente (lo mismo se hace con menos recursos)
- Razón: fisco renuncia a peajes o ingresos cuando concesiona
- La operación es similar a la deuda en modelo tradicional: usted (privado) financia y yo (fisco) le pago en el futuro con flujos (impuestos, peajes, etc.)

La tentación

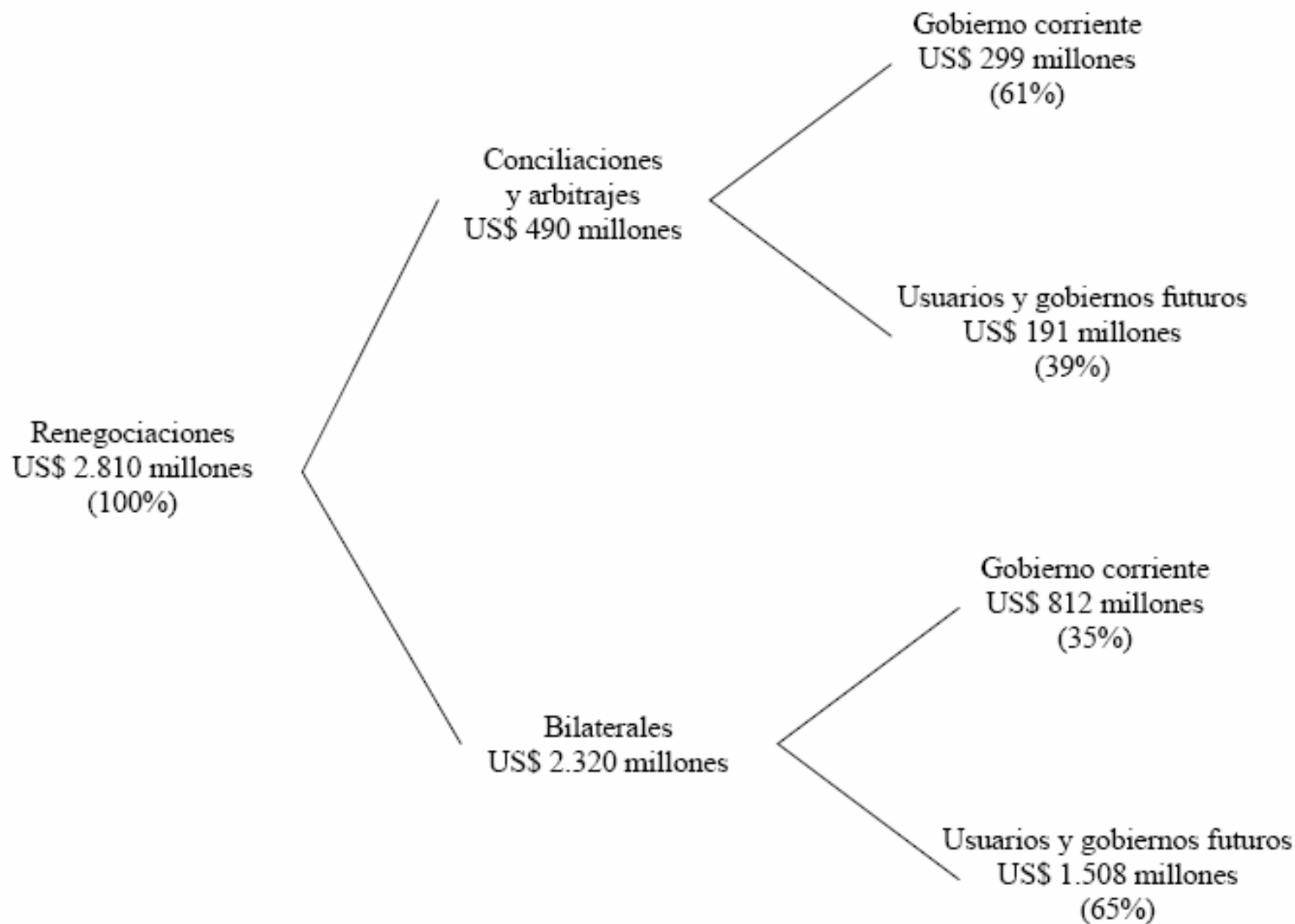
- Dar garantías o renegociar
- Haga hoy obras y yo corto las cintas. Pagan ya sea mis sucesores o yo, pero después de las elecciones
- Ejemplos:
 - “Seguro”: usted me paga prima hoy (yo gasto) y se paga con futuros ingresos a los que (futuros gobiernos) renuncian (plazo variable)
 - El Puente del Chacao: invierta hoy, le pagamos con garantías mañana

La tentación (cont.)

- Este es un mecanismo para endeudarse sin Congreso y sin deuda
- Gran potencial para causar hoyos fiscales (Puente del Chacao)
- En eso nos juega en contra que el fisco de Chile sea serio

Evidencia de adelantamiento de gastos

- Renegociaciones bilaterales ocurren antes de la puesta en servicio definitiva
 - 51 de 78 renegociaciones bilaterales
 - 75% de los montos concedidos
- Apenas el 35% de lo renegociado bilateralmente se paga durante el gobierno corriente
- No estamos contabilizando las garantías otorgadas y pagadas



V Conclusión: ¿por qué hay
que mejorar la ley?

- Razón 1: concesiones se desprestigian si no son competitivas; hoy no son competitivas
- Razón 2: las renegociaciones deben ser revisadas y visadas por terceros independientes; a los ciudadanos se nos debe transparencia
- Razón 3: Es mal diseño institucional que el MOP diseñe, adjudique, fiscalice y renegocie

La nueva ley

- Estándares de servicio: costos de cumplir con ellos no es renegociable
- Obligación de licitar si se agregan obras cuyo costo es mayor que el 5% del presupuesto original
- Panel técnico nombrado por el Consejo de Alta Dirección Pública y Consejo de Concesiones integrado por cuatro independientes

- Consejo es consultivo, pero:
 - Dicta bases de licitación y el decreto de adjudicación
 - Autoriza incrementos de los niveles de servicio
 - Dicta decretos de modificaciones de obras
- Panel técnico:
 - Revisa evaluaciones técnicas y económicas
 - Investiga causas de los costos adicionales
 - Monitorea de oficio el cumplimiento del contrato

Muchas gracias