

# Inmigración en Chile

## Diagnóstico y Propuestas de Políticas

José A. Tessada  
Pontificia Universidad Católica de Chile



PONTIFICIA  
UNIVERSIDAD  
CATÓLICA  
DE CHILE

Panel de Políticas Públicas CEP  
3 de Septiembre de 2013

# Migrantes en Chile: Una Mirada a los Números

# ¿Cuántos son y de dónde vienen?



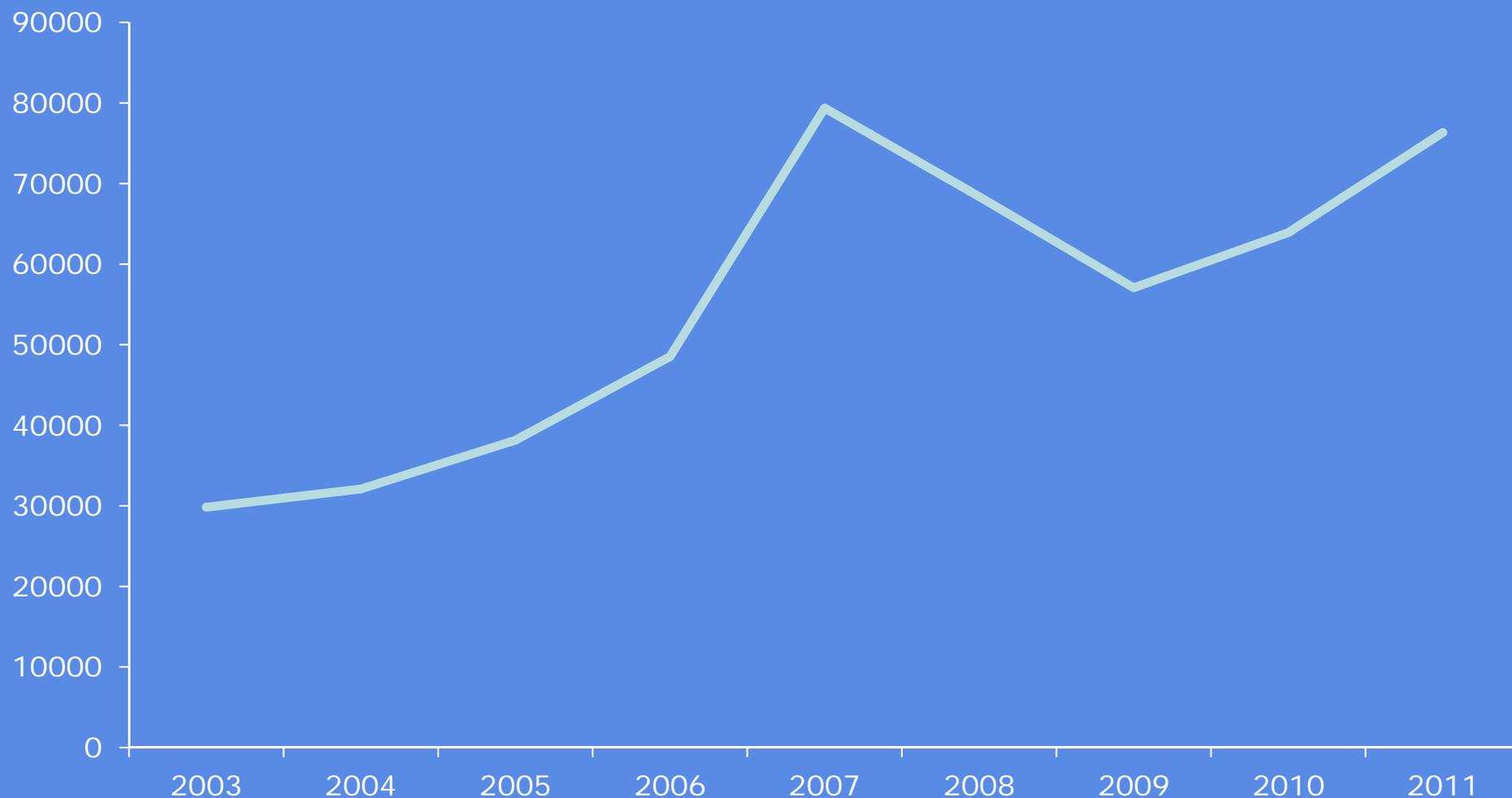
<b>Total Inmigrantes en Chile</b>	<b>339.536</b>
<b>Porcentaje Sobre el Total de la Población</b>	<b>2.04%</b>
<b>Composición</b>	
	Perú 30.5%
	Argentina 16.8%
	Colombia 8.1%
	Bolivia 7.4%
	Ecuador 4.8%
	Estados Unidos 3.3%
	España 3.3%
	Brasil 2.9%
	Otros Países 23%

Fuente: Datos preliminares, Censo 2012. Por razones obvias, usar con cuidado.

# Flujo de entrada en últimos años

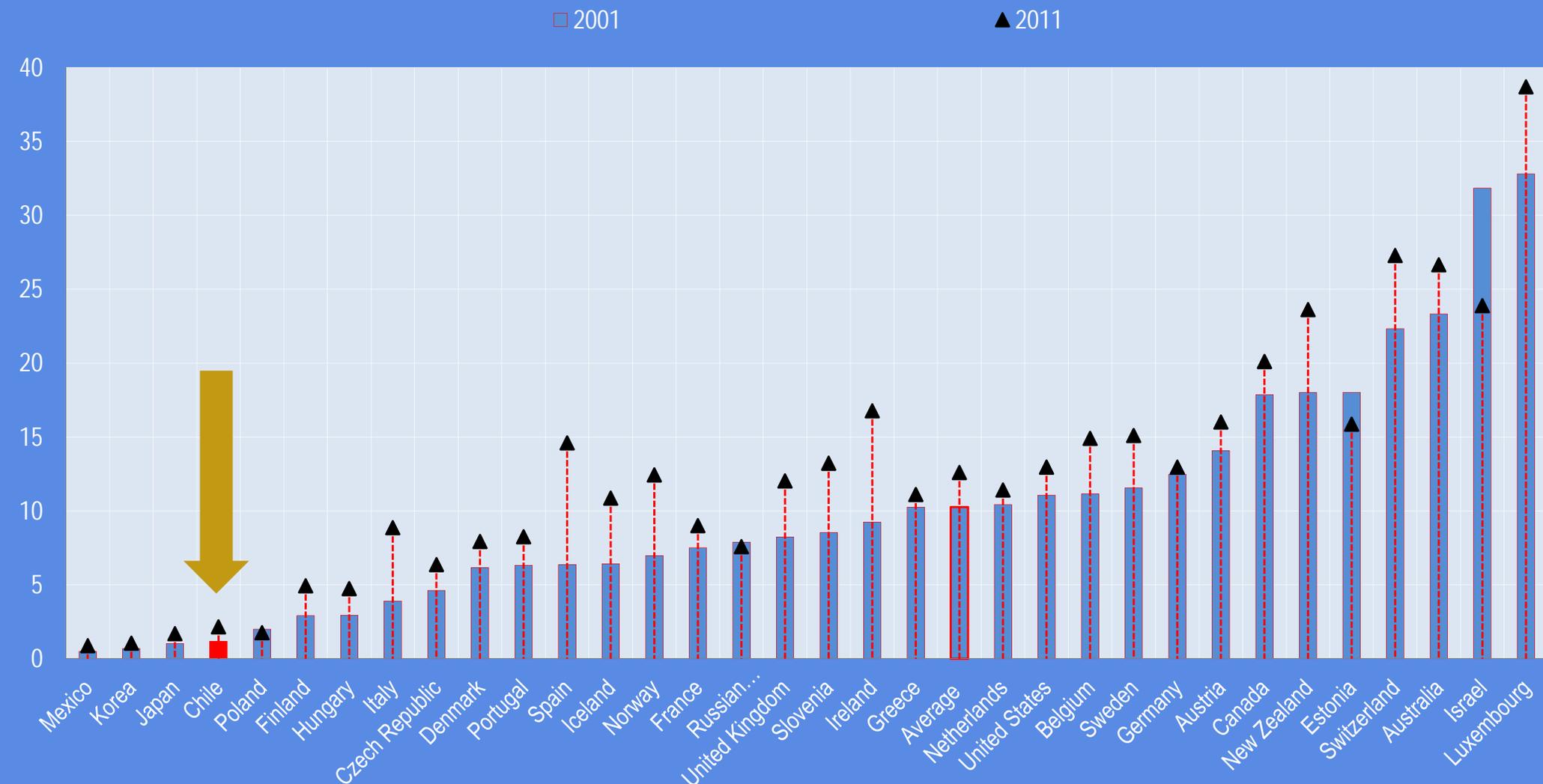


## Visas Transitorias otorgadas por Extranjería



Fuente: Departamento de Extranjería.

# ¿Muchos o pocos? Comparación Internacional de stock de inmigrantes



Fuentes: OECD International Migration Database. Dato para Chile corresponde a estimaciones de Extranjería.

# Comparación Internacional de flujos netos de inmigrantes



Fuentes: OECD. Dato para Chile calculado usando estimaciones de Extranjería.

# Caracterizando a los Inmigrantes



- Mayor proporción de mujeres; ligeramente más jóvenes (mayor concentración en edad laboral)
- Hogares más pequeños, con ingreso per cápita mayor
- Mayor tasa de empleo y menor tasa de inactividad, mayor salario promedio, tasa de desocupación (CASEN) similar
- Mayor escolaridad promedio, más concentración en rango de 12 a 17 años
- Además mayor proporción declara tener contrato
- Mayor uso de instrumentos financieros
- Ramas de actividad (CASEN): mayor participación en transporte y comunicaciones, y establecimientos financieros
  - Extrañamente no aparecen construcción ni agricultura ni explotación minera
- Concentrados en norte de Chile, V región y Santiago (muy fuertemente)

# Caracterizando a los Inmigrantes

## ¿Qué ocupaciones tienen? (más comunes)



Oficio	2006	2009	2011	Total
Personal Doméstico	15.16%	12.84%	14.05%	13.92%
Vendedores y demostradores de tiendas y almacenes	5.96%	9.07%	5.72%	6.91%
Peones de la construcción de edificios	0.55%	0.70%	6.16%	2.91%
Gerentes de Comercios Mayoristas y Minoristas	3.45%	0.89%	3.86%	2.75%
Revisores, Guardas y Cobradores de los Transportes Públicos	2.37%	3.84%	2.09%	2.75%
Vendedores de quioscos y puestos de mercado	1.52%	3.59%	1.75%	2.31%
Camareros y Taberneros	1.26%	2.86%	2.34%	2.25%
Profesionales de nivel medio de servicios administrativos	3.75%	0.99%	2.28%	2.21%
Mozos de labranza y peones agropecuarios	1.55%	2.73%	1.65%	1.99%
Limpiadores de oficina, hoteles y otros establecimientos	2.36%	0.81%	2.70%	1.98%
Arquitectos, ingenieros y afines, no clasificados bajo otros	2.94%	1.51%	1.48%	1.86%
Médicos	1.39%	1.44%	2.03%	1.67%
Conductores de automóviles, taxis y camionetas	2.11%	1.64%	1.19%	1.57%
Profesores de universidades y otros establecimientos de ed. Superior	1.23%	1.32%	1.98%	1.57%

Fuente: CASEN

# ¿Qué proporción representan los inmigrantes en sus principales oficios?

Oficio	2006		2009		2011	
	No Inmigrantes	Inmigrantes	No Inmigrantes	Inmigrantes	No Inmigrantes	Inmigrantes
Gerentes de Comercios Mayoristas y Minoristas	98.22%	1.78%	96.68%	3.32%	97.91%	2.09%
Arquitectos, ingenieros y afines, no clasificados bajo otros	95.75%	4.25%	94.87%	5.13%	96.46%	3.54%
Médicos	92.80%	7.20%	91.93%	8.07%	91.23%	8.77%
Profesores de univ. y de ed. superior	95.31%	4.69%	93.51%	6.49%	90.43%	9.57%
Profesionales de nivel medio de servicios administrativos	95.05%	4.95%	99.10%	0.90%	94.95%	5.05%
Revisores, Guardas y Cobradores de Transp. Público	98.43%	1.57%	96.47%	3.53%	97.96%	2.04%
Camareros y Taberneros	98.21%	1.79%	94.56%	5.44%	94.59%	5.41%
Vendedores y demostradores de tiendas y almacenes	98.89%	1.11%	97.88%	2.12%	98.33%	1.67%
Vendedores de quioscos y puestos de mercado	98.83%	1.17%	97.78%	2.22%	97.87%	2.13%
Conductores de automóviles, taxis y camionetas	98.78%	1.22%	98.88%	1.12%	98.93%	1.07%
Personal doméstico	96.21%	3.79%	95.65%	4.35%	94.40%	5.60%
Limpiadores de oficina, hoteles y otros establecimientos	98.81%	1.19%	99.44%	0.56%	98.04%	1.96%
Mozos de labranza y peones agropecuarios	99.65%	0.35%	99.25%	0.75%	99.30%	0.70%
Peones de la construcción de edificios	99.59%	0.41%	99.28%	0.72%	95.34%	4.66%

Fuente: CASEN

# Migrantes en Chile: Políticas de Inmigración en otros países

# Australia

## Lineamientos principales visa de trabajo



- En los últimos años, el enfoque está puesto en atraer personas con alta calificación por sobre reunificación familiar (criterios más exigentes para reunificación familiar)
- Nuevas políticas favorecen más fuertemente a gente joven (menor a 45 años de forma obligatoria), manejo del inglés, ocupaciones o habilidades en alta demanda y experiencia laboral
- Otro énfasis ha sido el de disminuir la carga fiscal asociada a los inmigrantes, por lo que éstos solo pueden postular a beneficios sociales luego de dos años en el país
- Los criterios se aplican con un sistema de puntos según educación, edad, ocupación, nivel de inglés y experiencia laboral entre otros.
  - Además, se debe cumplir con ciertos requisitos obligatorios en cada uno de éstos ítems

# Canadá

## Lineamientos principales



- Tres objetivos de la política migratoria (y tipo de visa):
  - reunificación familiar (migrante de clase familiar)
  - Cumplir con los tratados internacionales y la tradición humanitaria e internacional (migrante con status de refugiado)
  - Promover una economía sólida (migrante de clase económica)
- El énfasis de la visa de clase económica está en atraer a migrantes calificados
- Al igual que en Australia, la política se implementa con un sistema de puntos según edad, educación, experiencia laboral, manejo del inglés y adaptabilidad (menos criterios obligatorios que Australia)
- A diferencia de Australia, los migrantes pueden acceder de inmediato a los beneficios sociales

# Estados Unidos

## Lineamientos principales visa de empleo



- Énfasis puesto en atraer gente con altos niveles de éxito demostrable
- Se priorizan más los resultados que ha obtenido el migrante (ingreso o premios recibidos) que los “inputs” que tiene (nivel de educación, edad, calificación)
- Sistema se aplica mediante 5 categorías en orden de prioridad (con sub-categorías) y en la mayoría de los casos la aplicación debe realizarla un empleador de Estados Unidos.
- Cada categoría tiene cuotas máximas de inmigrantes
- No existen requisitos formales de idioma
- Además, fuerte componente de reunificación familiar (separado a las visas de trabajo)

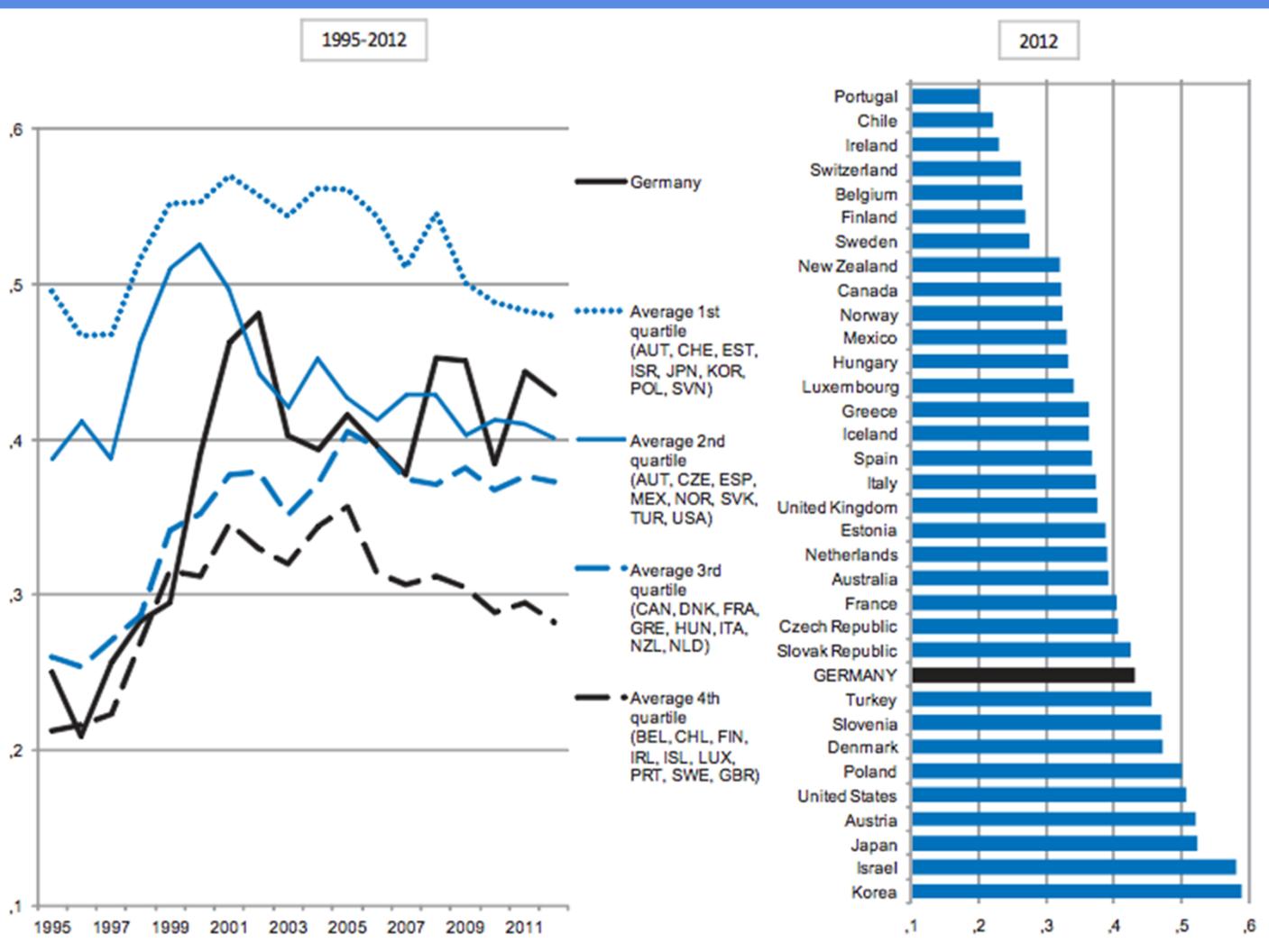
# Migrantes en Chile: Desafíos y Propuestas

# ¿Cuáles son los desafíos hoy?



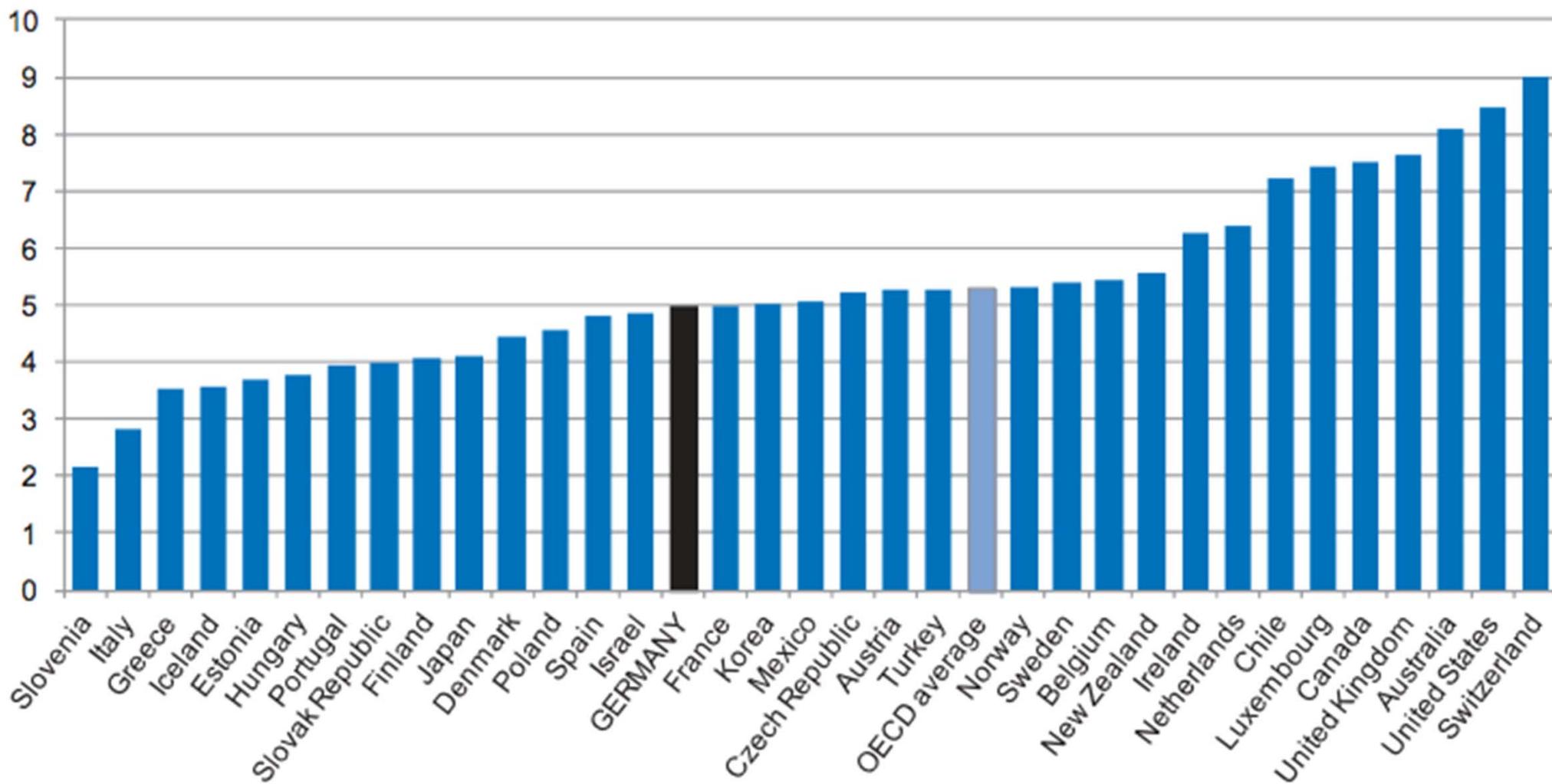
- En ningún caso parece que tengamos un problema de exceso de inmigrantes
  - De hecho, creo que es válido preguntarse si no debiéramos tener más inmigrantes
- Definir áreas prioritarias para desarrollo
  - Mecanismo que permita determinar las áreas de escasez
  - Y cambiarlas de manera expedita e idealmente fuera de la presión política y de grupos de interés
- Control de flujos a la entrada me parece utópico, sólo basta pensar en la geografía
  - Particular desafío si imponemos cuotas o restricciones
- Énfasis en supervisión en el lugar de trabajo
  - Trabajo informal, subempleo y autoempleo

# ¿Tenemos dificultades para contratar trabajadores extranjeros?



“Immigration laws prevent your company from employing foreign labour”, % de aprobación.  
 Fuente: OECD, tomado del World Competitiveness Yearbook, 2011

# ¿Somos atractivos como país?



"Foreign high-skilled people are attracted to your country's business environment", % de aprobación.

Fuente: OECD, tomado del World Competitiveness Yearbook, 2011

# ¿Cuáles son los desafíos hoy?



- Reconocer que beneficios (y potencialmente costos) van más allá de “competir” en el mercado del trabajo
  - Efectos sobre precios en bienes y servicios no transables
    - Existe evidencia para Estados Unidos y otros países
  - Capacidad de atraer y generar polos de desarrollo e innovación
    - Evidencia importante sobre rol de inmigrantes en innovación
- Buscar ventajas comparativas de Chile como polo de atracción
  - Regional vs Global
    - Somos chicos y estamos lejos
  - Patrones de migración temporal, no estacional
    - Visas “viaja y trabaja” para trabajadores jóvenes

# ¿Y en cuánto a marco legal?



- Ley de inmigración o extranjería debe hacer algo más que contar visas
- Énfasis en procedimientos es bienvenido, pero...
- ¿Cómo atraemos el tipo de habilidades que necesitamos?
- ¿Estamos dispuestos a ofrecer beneficios tributarios?
  - ¿Duración? ¿Por ocupación?
- Agilizar procesos relacionados a títulos y certificaciones
  - Por ej., usar rankings de universidades como en procesos de calificación de becas

# Una propuesta concreta...

## Puntos importantes



- Simplificar procedimientos y estructura de visas
  - Simplificar el sistema, reducir apellidos de las visas
- Plantear sistema que permita adaptarse a cambios en condiciones
  - Algunos ajustes pueden ser dejados en manos de consejos técnicos sin requerir cambio legal
- Reducir incentivos a inmigración ilegal
  - Énfasis en la demanda
- Reconocer los elementos que legislación no puede afectar
  - No es claro que regulación pueda eliminar concentración
  - Crecimiento y estabilidad son potencialmente mayores atractivos
  - Que sepamos operar con extranjeros

# Una propuesta concreta...



- Movernos a un sistema de puntos
- Requiere definir ocupaciones o habilidades o profesiones de mayor necesidad
  - Mantener mente abierta en cuanto a ocupaciones que necesitamos
- Definir criterios mínimos y ponderar más aquéllos deseables
  - TOEFL
  - Nivel educacional
- Migrantes tienen visa transitoria con proceso definido de paso a permanente
- Costo de visas: responsabilidad del migrante quien retiene habilidad de cambiar de empleo

# Una propuesta concreta...



- Pero también necesitamos revisar el stock actual
- Necesitamos una medida de la cantidad de inmigrantes ilegales
- ¿Necesitamos un “perdonazo”?
  - Legalización es probablemente ineludible
  - ¿A qué costo?
  - Visa transitoria con condiciones para permanencia
    - Recursos y empleo

# Una propuesta concreta...

## Las visas temporales o de temporada



- Visas temporales o de temporada
  - ¿Para qué y para quién?
    - ¿Puede un local de comercio traer vendedores por dos meses alrededor de las fiestas de fin de año?
- ¿Es necesario crear un límite de 15% pero excluir estas visas?
  - Alternativa: permitir desviaciones transitorias
  - Al cumplir un año, ¿cómo aseguramos que la persona salga?
  - ¿Por qué queremos un límite y distintos tipos de visa?

# Otros temas y propuestas



- Contribuciones AFP y salud
  - Inmigrantes deberían contribuir igual que cualquier chileno
  - Sistema actual da la opción a ciertos inmigrantes
    - Problema: algunos beneficios sociales (postnatal) requieren haber cotizado en AFP
  - Inmigrantes temporales deberían poder retirar sus ahorros de AFP con un castigo al cambiar país de residencia
    - Mismo beneficio debería aplicar a visa permanente que deja el país por un cierto período de tiempo
- Beneficios sociales: inmigrantes deberían tener acceso a programas básicos por lo menos

# Otros temas y propuestas



- Inmigrantes ilegales
  - Situación de padres no debería afectar elegibilidad de hijos menores de edad o que llegaron siendo menores de edad
  - Control de inmigrantes ilegales en empleos formales
  - Desafío es empleo informal
    - Desafío que va más allá de inmigración

