



**Hacia una regulación más
horizontal de la ciudad**

Lucas Sierra

CEP y Universidad de Chile

02/05/06

Potestades normativas en el derecho chileno

Constituyente

Gobierno, Congreso y, eventualmente, ciudadanía
Garantías constitucionales, régimen de gobierno y administración

Legislativa

Gobierno y Congreso
LOC Municipalidades, Gobiernos Regionales,
Ley General de Urbanismo y Construcciones

Administrativa

Gobierno
Ordenanza General de Urbanismo
y Construcciones

Autónoma

Municipalidades, gobiernos regionales
Planes reguladores comunales,
intercomunales o metroplitanos,
regionales de desarrollo urbano

Jurisdiccional

Tribunales

Normas jurídicas sobre la ciudad

Constitución Política

Ley general de urbanismo y construcciones

Ordenanza general de urbanismo y construcciones

Plan regional de desarrollo urbano

Plan intercomunal o Plan metropolitano

Plan regulador comunal

Plan seccional



Evolución de las potestades normativas sobre la ciudad

Siglo XIX



Predominio de la ley y de la comuna

Siglo XX



Creciente predominio de la potestad administrativa.
Constante centralización:

DFL 345 de 1931

DFL 224 de 1953

Régimen de gobierno interior en 1990



Intendente

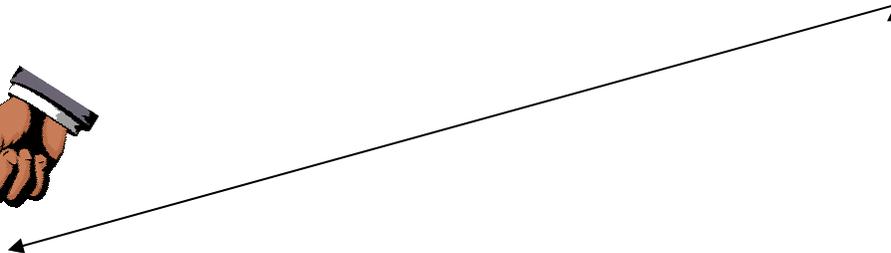
CODERE

- Gobernadores
- FF.AA.
- Otros

Alcalde

CODECOS Organizaciones

Terna



Régimen de gobierno interior desde 1991



Intendente

Consejos regionales

Alcalde



Concejos comunales



Laberinto administrativo

Ministerio de Relaciones Exteriores
Dirección Nacional de Fronteras y Límites

Ministerio de Vivienda y Urbanismo

Ministerio de Agricultura

Ministerio de Defensa
•Subsecretaría de Marina
•Dirección General de Aeronáutica Civil

**Ministerio de Obras
Públicas**
Direcciones
Obras Públicas
Riego
Aeropuertos
Vialidad
General de Aguas
Planeamiento
SECTRA
Unidad de Concesiones

Ministerio de Economía
•Servicio Nacional de Turismo (Sernatur)
•Subsecretaría de Pesca

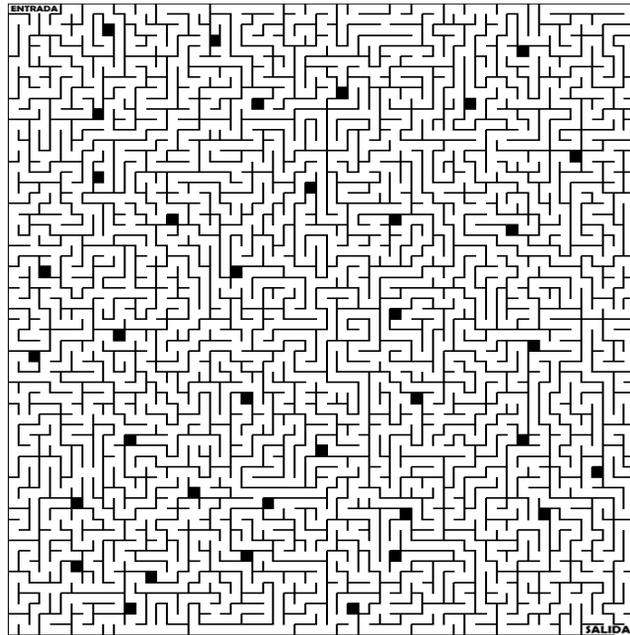
Ministerio de Salud
SESMA

Ministerio de Minería
Sernageomin

Superintendencia de Servicios Sanitarios

Ministerio de Planificación
Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (Conadi)

Ministerio de Bienes Nacionales



Potestades normativas sobre la ciudad

Constituyente

Gobierno, Congreso y, eventualmente, ciudadanía
Garantías constitucionales, régimen de gobierno y administración

Legislativa

Gobierno y Congreso
LOC Municipalidades, Gobiernos Regionales,
Ley General de Urbanismo y Construcciones

Administrativa

Gobierno central
Ordenanza General de Urbanismo
y Construcciones



Autónoma

Municipalidades, gobiernos regionales
Planes reguladores comunales,
Planes intercomunales o
metropolitano
Planes regionales de desarrollo
urbano

Esquema ideal de potestades normativas para la regulación urbana

(Constituyente)

Legislativa

Gobierno y Congreso

LOC Gobiernos Regionales y de Municipalidades
Ley General de Urbanismo y Construcciones

Autónoma

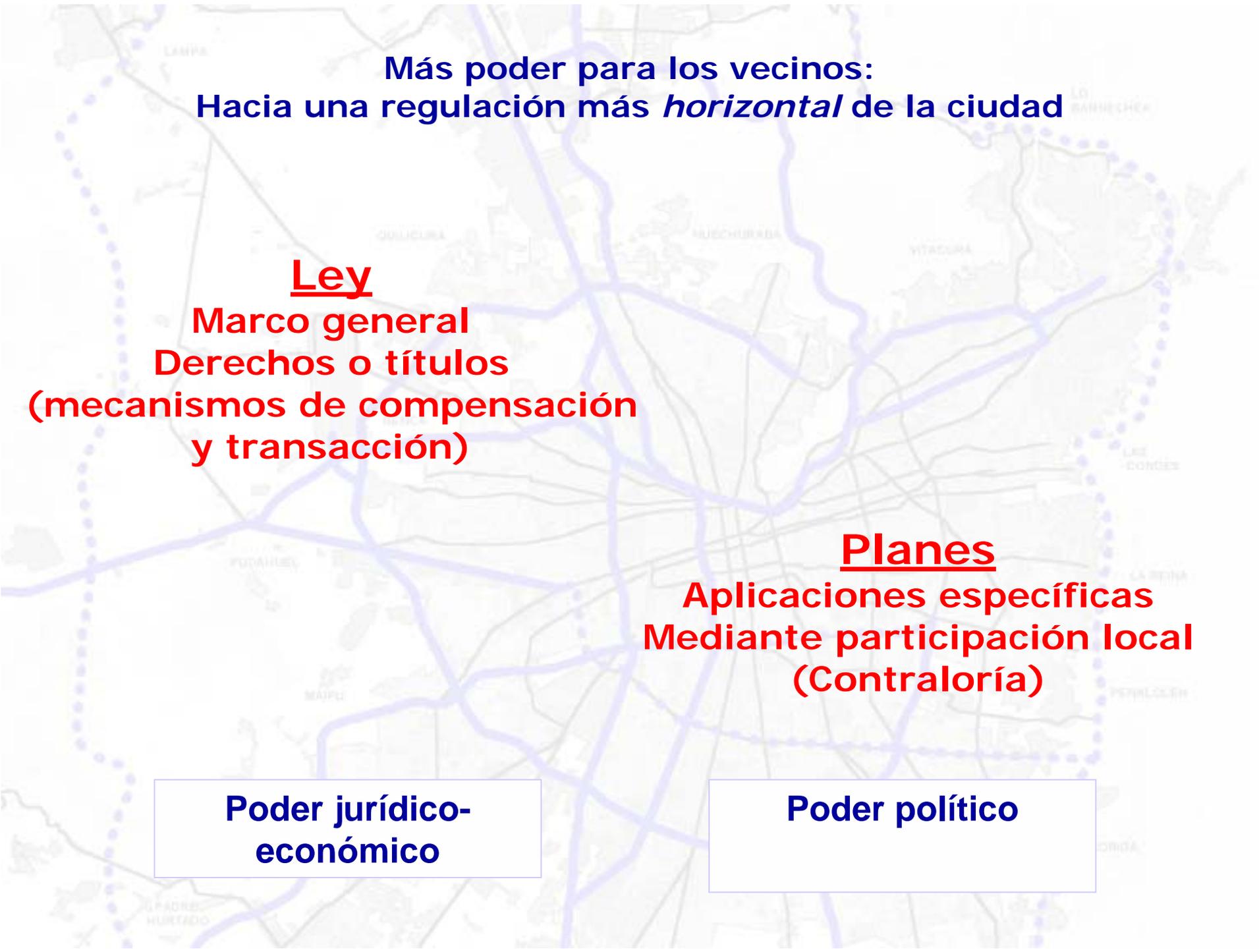
Gobiernos Regionales, Municipalidades

Planes regionales de desarrollo urbano

Planes intercomunales o metroplitanos

Planes reguladores comunales y seccionales

(Jurisdiccional)



**Más poder para los vecinos:
Hacia una regulación más *horizontal* de la ciudad**

Ley

**Marco general
Derechos o títulos
(mecanismos de compensación
y transacción)**

Planes

**Aplicaciones específicas
Mediante participación local
(Contraloría)**

**Poder jurídico-
económico**

Poder político