



# Hacia una regulación más *horizontal* de la ciudad

Lucas Sierra

CEP y Universidad de Chile

02/05/06

# Potestades normativas en el derecho chileno

## Constituyente

Gobierno, Congreso y, eventualmente, ciudadanía  
Garantías constitucionales, régimen de gobierno y administración

## Legislativa

Gobierno y Congreso  
LOC Municipalidades, Gobiernos Regionales,  
Ley General de Urbanismo y Construcciones

## Administrativa

Gobierno  
Ordenanza General de Urbanismo  
y Construcciones

## Autónoma

Municipalidades, gobiernos regionales  
Planes reguladores comunales,  
intercomunales o metroplitanos,  
regionales de desarrollo urbano

## Jurisdiccional

Tribunales

# Normas jurídicas sobre la ciudad

## Constitución Política

Ley general de urbanismo y construcciones

Ordenanza general de urbanismo y construcciones

Plan regional de desarrollo urbano

Plan intercomunal o Plan metropolitano

Plan regulador comunal

Plan seccional



# Evolución de las potestades normativas sobre la ciudad

## Siglo XIX



Predominio de la ley y de la comuna

## Siglo XX

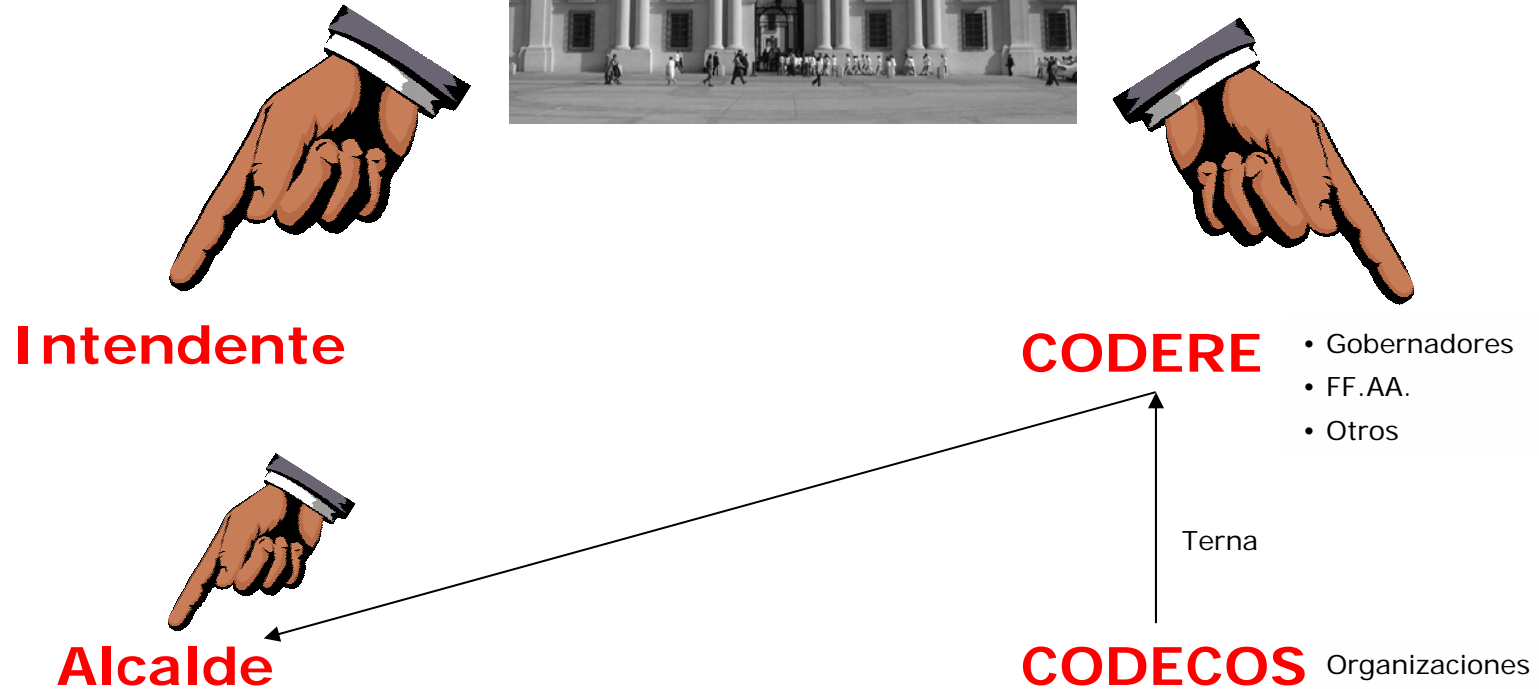


Creciente predominio de la potestad administrativa.  
Constante centralización:

DFL 345 de 1931

DFL 224 de 1953

# Régimen de gobierno interior en 1990



# Régimen de gobierno interior desde 1991



**Intendente**

**Consejos regionales**

**Alcalde**



**Concejos comunales**



# Laberinto administrativo

**Ministerio de Relaciones Exteriores**  
Dirección Nacional de Fronteras y Límites

**Ministerio de Vivienda y Urbanismo**

**Ministerio de Agricultura**

**Ministerio de Defensa**  
•Subsecretaría de Marina  
•Dirección General de Aeronáutica Civil

**Ministerio de Obras  
Públicas**  
**Direcciones**  
Obras Públicas  
Riego  
Aeropuertos  
Vialidad  
General de Aguas  
Planeamiento  
SECTRA  
Unidad de Concesiones

**Ministerio de Economía**  
•Servicio Nacional de Turismo (Sernatur)  
•Subsecretaría de Pesca

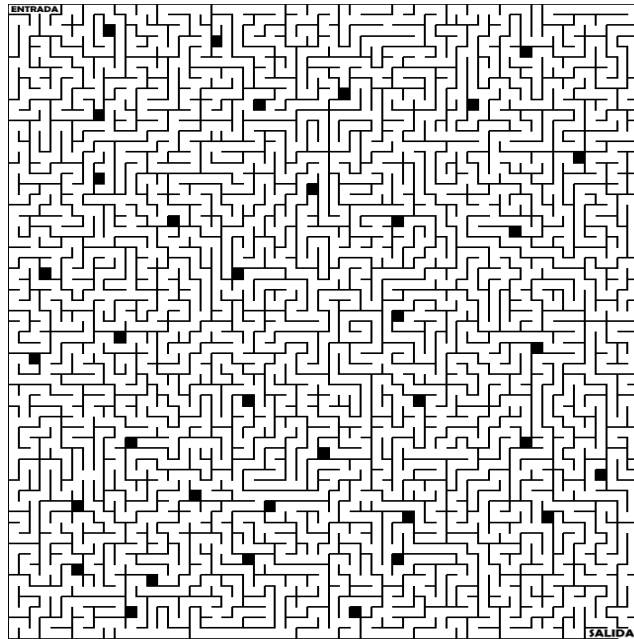
**Ministerio de Salud**  
SESMA

**Ministerio de Minería**  
Sernageomin

**Superintendencia de Servicios Sanitarios**

**Ministerio de Planificación**  
Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (Conadi)

**Ministerio de Bienes Nacionales**



# Potestades normativas sobre la ciudad

## Constituyente

Gobierno, Congreso y, eventualmente, ciudadanía  
Garantías constitucionales, régimen de gobierno y administración

## Legislativa

Gobierno y Congreso  
LOC Municipalidades, Gobiernos Regionales,  
Ley General de Urbanismo y Construcciones

## Administrativa

Gobierno central  
Ordenanza General de Urbanismo  
y Construcciones



## Autónoma

Municipalidades, gobiernos regionales  
Planes reguladores comunales,  
Planes intercomunales o  
metropolitano  
Planes regionales de desarrollo  
urbano



# Esquema ideal de potestades normativas para la regulación urbana

**(Constituyente)**

**Legislativa**

**Gobierno y Congreso**

LOC Gobiernos Regionales y de Municipalidades  
Ley General de Urbanismo y Construcciones

**Autónoma**

**Gobiernos Regionales, Municipalidades**

Planes regionales de desarrollo urbano

Planes intercomunales o metroplitanos

Planes reguladores comunales y seccionales

**(Jurisdiccional)**



**Más poder para los vecinos:  
Hacia una regulación más *horizontal* de la ciudad**

**Ley**

**Marco general  
Derechos o títulos  
(mecanismos de compensación  
y transacción)**

**Planes**

**Aplicaciones específicas  
Mediante participación local  
(Contraloría)**

**Poder jurídico-  
económico**

**Poder político**