

PUNTOS DE REFERENCIA

CENTRO DE ESTUDIOS PUBLICOS

Número 21

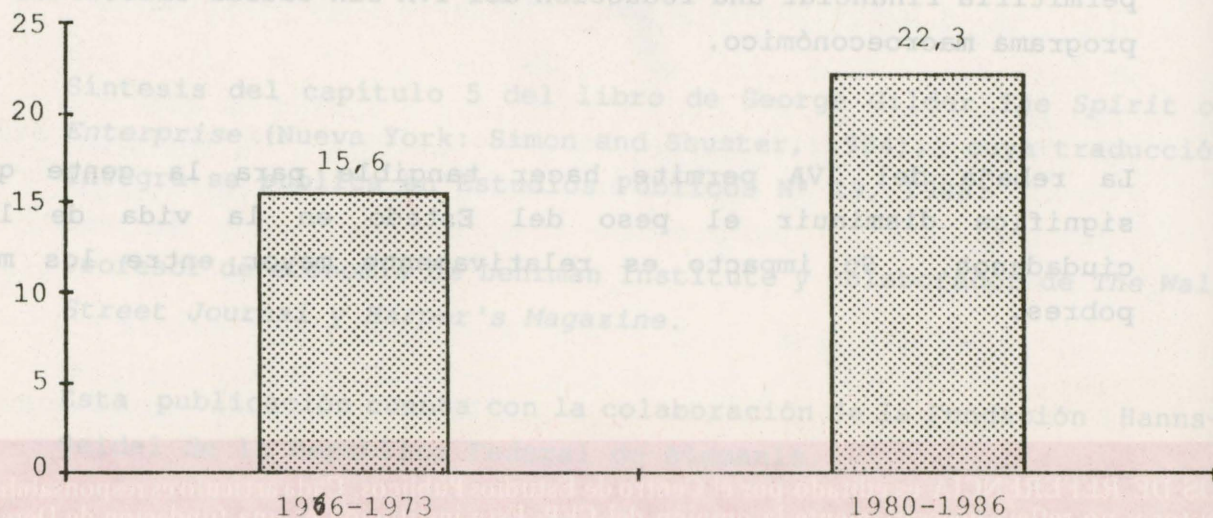
Junio 1988

MENOS IVA

- El plebiscito que tendrá lugar próximamente puede contribuir a legitimar o a deslegitimar democráticamente la economía social de mercado en Chile
- La reducción del IVA es la primera medida a considerar para fortalecer políticamente la economía social de mercado. Con la excepción de Nigeria, Chile tiene la tasa promedio más alta del mundo. Esta medida puede afectar inmediatamente el bienestar de toda la población al producir una caída en los precios.
- Reducir el IVA a un 15% cuesta aproximadamente US\$450 millones, es decir, US\$90 millones cada punto porcentual al año.
- La holgura que se proyecta en las cuentas externas durante 1988 permitiría financiar una reducción del IVA sin causar trastornos al programa macroeconómico.
- La rebaja del IVA permite hacer tangible para la gente qué significa disminuir el peso del Estado en la vida de los ciudadanos. Su impacto es relativamente mayor entre los más pobres.

- 1 El plebiscito que tendrá lugar próximamente puede contribuir a legitimar o a deslegitimar democráticamente la economía social de mercado en Chile.
- 2 A los partidarios de consolidar este sistema económico les conviene aumentar su popularidad, tanto entre los partidarios del "Sí" como entre los "Indecisos" y los partidarios del "No". Apoyar la mayor popularidad de las políticas de libre mercado y propiciar medidas concretas para lograrlo, es un objetivo de todos los que creen en la economía libre, cualquiera sea su posición, ante el próximo plebiscito.
- 3 Las medidas que se tomen, además de fortalecer políticamente la economía social de mercado, debieran profundizarla.
- 4 Un elemento sobre el que se puede actuar es el sistema tributario. Los movimientos favorables al libre mercado que son exitosos políticamente (verbigracia, el "thatcherismo") han dado extraordinaria importancia a la rebaja de impuestos. Es un modo de hacer tangible para la gente qué significa disminuir el peso del Estado en la vida de los ciudadanos. En Chile, la recaudación tributaria promedio anual, como porcentaje del PGB, alcanzó entre 1966 y 1973 a 15,6% y entre 1980 y 1986 a 22,3%.

**Recaudación Tributaria como
Porcentaje del PGB
(Promedio Anual)**



- 5 La reducción del IVA es la primera medida política a considerar. Con la excepción de Nigeria, Chile tiene la tasa promedio más alta del mundo. Esta medida puede afectar, inmediatamente, el bienestar de toda la población, al producir una caída en los precios.
- 6 Los reajustes de salarios, las rebajas de aranceles y las revaluaciones tienen más costo político: perjudican a determinados grupos, afectan positivamente de un modo desigual a los diferentes sectores, y su beneficio político no es perceptible de un modo instantáneo, sino que toma algún tiempo en materializarse.
- 7 Por la extensión de los beneficiarios, la falta de grupos de presión perjudicados y la rapidez de su efecto, la rebaja del IVA es probablemente la medida política más eficaz que podría adoptarse hoy en Chile para aumentar la popularidad del sistema económico de libre mercado.
- 8 El impacto de esta medida es mayor en el estándar de vida de las personas de menos ingresos.
- 9 La reducción del IVA debe ser pareja para todos los bienes. Un IVA diferenciado distorsiona los mercados e incentiva la evasión. Además, constituye un freno a la movilidad social, ya que le hace cada vez más difícil a una persona escalar un peldaño adicional en su nivel de vida. Un impuesto diferenciado contribuye a congelar el statu quo. Daña más a los que están en camino de llegar a ser ricos que a los que ya lo son.
- 10 Reducir el IVA a un 15% cuesta aproximadamente US\$ 450 millones, es decir, US\$ 90 millones cada punto porcentual al año.
- 11 Este monto está sobreestimado porque no considera el efecto positivo que se puede producir sobre la recaudación producto de la caída de la tasa impositiva.
- 12 Dadas las condiciones externas que enfrenta el país, es posible financiar una reducción del IVA, sin causar trastornos al programa macroeconómico.

- 13 En efecto, el superávit de la Balanza Comercial se elevó en los primeros cuatro meses del año a US\$ 950 millones, cifra que permite proyectar una cifra holgada de las cuentas externas durante 1988. Es poco probable que los precios de nuestros principales productos de exportación sufran alteraciones importantes.
- 14 Un beneficio adicional de esta medida es el señalado por Milton Friedman, quien ha sostenido que todos los países que han adoptado el IVA han ido aumentando la tasa y, con ello, el peso del Estado en la vida de la gente.
- 15 Japón es un caso en el que se rechazó la implementación del IVA, por considerar que este impuesto se presta para hacer crecer el Estado a costa de los individuos.

PRACTICUS

Esta publicación cuenta con la colaboración de la Fundación Hanns-Seidel de la República Federal de Alemania