

## Ciclo de Políticas Públicas: Panel de Energía

**¿Se nos apaga la luz?****BERNARDITA DEL SOLAR V.**

La pregunta inquieta, sobre todo porque la disponibilidad y el precio de la energía constituyen un factor clave para la inversión y, por consiguiente, para los niveles de crecimiento que pueda alcanzar el país.

Tres destacados expertos –Vivianne Blanlot, Sebastián Bernstein y Hugh Rudnick\*– plantearon sus respuestas a esta interrogante en el marco del ciclo de paneles sobre Políticas Públicas que está realizando el Centro de Estudios Públicos (CEP). La introducción estuvo a cargo del investigador senior del CEP, Vittorio Corbo, quien moderó la conversación.

Esta síntesis está realizada en base a los planteamientos que se hicieron en el panel, pero el texto es responsabilidad absoluta de su autora. Las presentaciones de los expositores se pueden revisar en: [http://www.cepchile.cl/dms/lang\\_1/politicas\\_publicas.htm](http://www.cepchile.cl/dms/lang_1/politicas_publicas.htm)

**Datos para un diagnóstico**

- Chile es el quinto país con el precio de energía más alto para la industria entre las 31 naciones que conforman la OECD y muy superior al promedio (US\$ 155 versus US\$ 110). En el caso de los hogares, los precios de la energía también son muy superiores al promedio de la OECD (US\$ 213 a US\$ 163). (Ver Gráfico 1).
- El crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) chileno habría sido 0,3 puntos mayor entre 2005 y 2008, en promedio, si el precio de la energía de ese período hubiese sido similar al promedio entre los años 1992 al 2008.

---

**Bernardita del Solar V.** Periodista, P. Universidad Católica de Chile. Fue editora de *El Mercurio* y ex directora de la revista *Qué Pasa* y actual responsable de Prensa y Comunicaciones del Centro de Estudios Públicos.

\* Vivianne Blanlot, ex Ministra de Defensa y ex secretaria ejecutiva de la Comisión Nacional de Energía (CNE). Hugh Rudnick, académico de la Universidad Católica y director de la Consultora Systep. Sebastián Bernstein, director de la Consultora Synex y ex secretario ejecutivo de la CNE.

**Puntos de Referencia** es editado por el Centro de Estudios Públicos. Director responsable: Lucas Sierra I. (i). Dirección: Monseñor Sótero Sanz 162, Providencia, Santiago de Chile. Fono 2328 2400 - Fax 2328 2440.

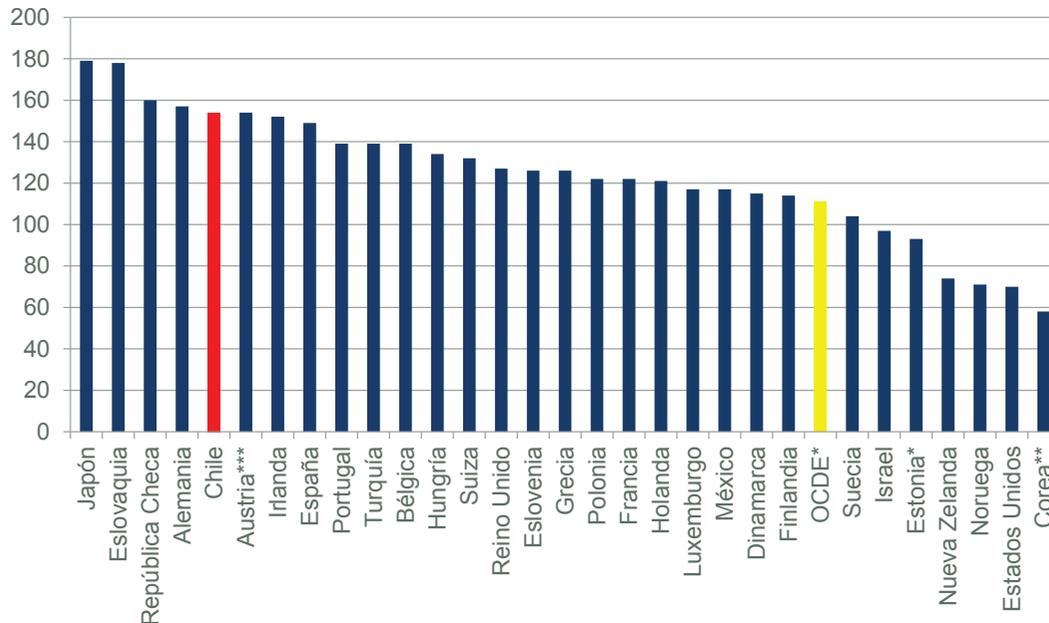
Cada artículo es responsabilidad de su autor y no refleja necesariamente la opinión del CEP. Esta institución es una fundación de derecho privado, sin fines de lucro, cuyo objetivo es el análisis y difusión de los valores, principios e instituciones que sirven de base a una sociedad libre.

- Un aumento de 10 puntos porcentuales del precio de la energía reduce la productividad de las industrias en 1 punto porcentual en el corto plazo y en 2 puntos porcentuales en el largo plazo.
- El precio de la energía tiene un efecto regresivo pues lo que gasta mensualmente en energía el quintil de menores ingresos triplica al promedio que registran todos los hogares. Esto es 14,4% en el caso del 20% más pobre contra 4,8% que es el promedio de todos los hogares. (Ver Gráfico 2).
- Desde 2007 en adelante, no se han podido iniciar 14 proyectos de generación que en conjunto, suman una capacidad potencial de más de 10.000 MW. Estos proyectos están atrasados, paralizados o ya fueron definitivamente desechados. Este panel se realizó antes de que se diera a conocer el 11 de septiembre pasado, la aprobación de la Central Cuervo, en Aysén, que generará 640 MW y que podría paliar parte del déficit calculado para los próximos años. Se trata de la segunda mayor hidroeléctrica de Embalse autorizada por la autoridad ambiental en los últimos 10 años. Sin embargo, no hay certeza de que este proyecto se pueda iniciar, pues grupos ambientalistas ya han anunciado que seguirán acciones para impedirlo.

Los puntos destacados dan una visión del complejo escenario que enfrenta el país en materia de energía y los escenarios que se ciernen como un obstáculo de peso para el desarrollo de la economía nacional. Todo esto genera un cuadro de creciente incertidumbre.

Gráfico 1

Precio de la Electricidad para industria OCDE 2011  
(US\$/MWh)

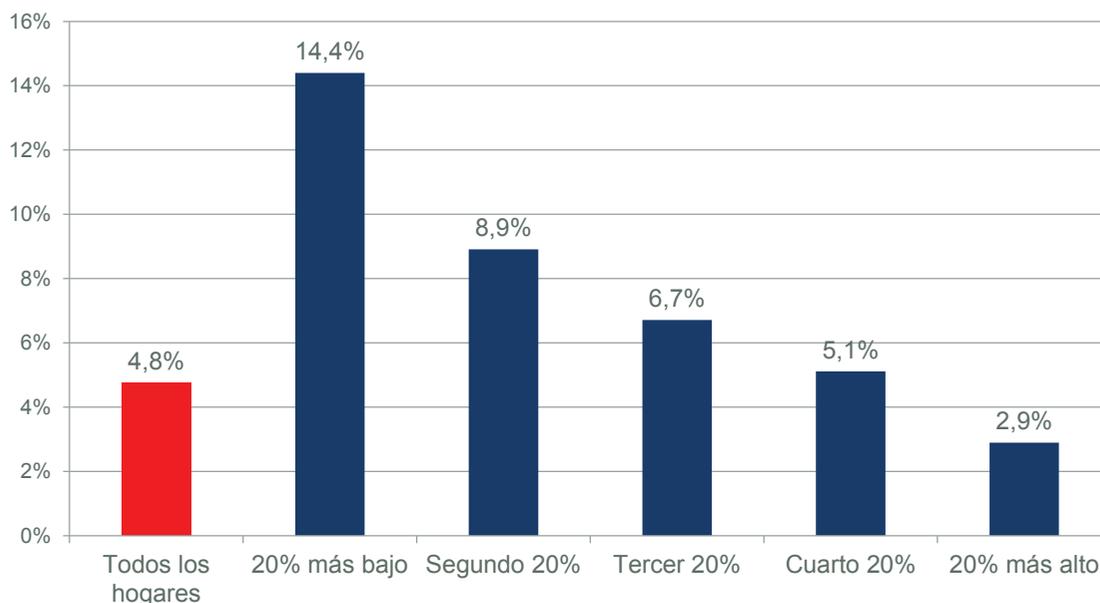


\* 2010. \*\* 2009. \*\*\* 2008.

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la IEA extraído de la presentación de Vittorio Corbo.

Gráfico 2

Costos de la Energía por Quintil de Ingreso



*Nota:* Gasto mensual promedio en energía incluye carbón, leña, parafina, gas y electricidad. Hogares ordenados de acuerdo al ingreso del hogar, excluye arriendo imputado por vivienda propia o cedida gratuitamente. Fuente: VI Encuesta de Presupuestos Familiares, Nov 2006-Oct 2007. INE. Presentación de V. Corbo.

### Energía cara, sucia e insegura ¿Cómo llegamos a esta situación?

La lista de problemas que se han ido acumulando abarca tanto el ámbito de la generación como el de la transmisión, se resume en los siguientes puntos:

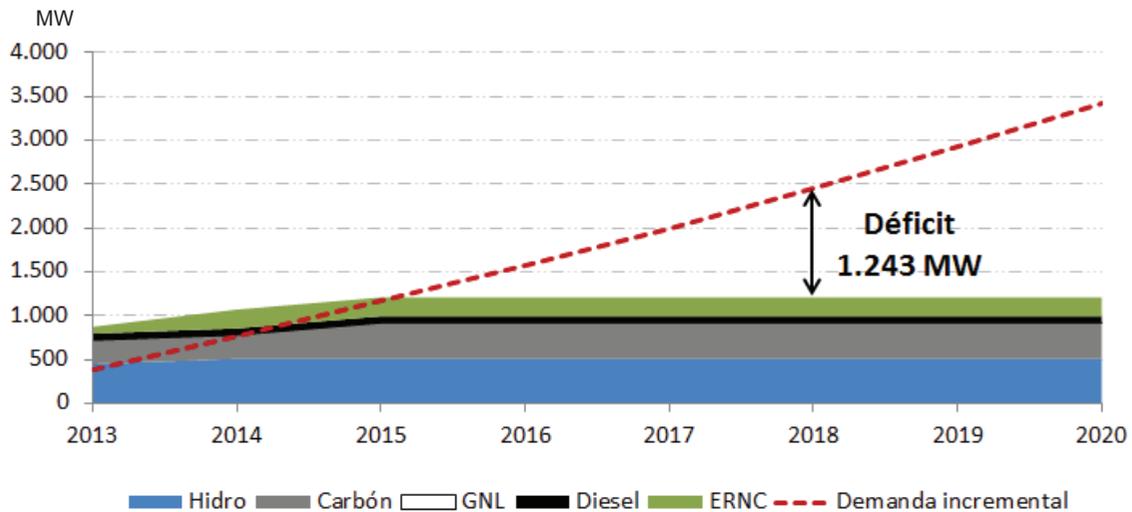
- Los rechazos y las anulaciones de permisos ambientales han frenado la materialización de una serie de proyectos. Las trabas principales tienen que ver con procesos burocráticos ineficientes. Ejemplo de ello, son la superposición de atribuciones, la excesiva discrecionalidad, la inexistencia de plazos para dar respuestas, la falta de claridad en la normativa.

Existe un retraso en la aprobación de proyectos entre 24 y 40 meses, lo cual es grave porque se proyecta una demanda mayor a la oferta. Hugo Rudnick estima un déficit de unos 1.243 MW, en tanto que Vivianne Blanlot, ex Secretaria Ejecutiva de la Comisión Nacional de Energía (CNE), calcula que llegará a 1.781 MW hacia fines de esta década. (Ver gráficos 3 y 4).

Por ejemplo, las concesiones o permisos en la Dirección General de Aguas toman entre 2 y 3 años, cuando está establecido por ley que no debieran demorarse más de seis meses.

Gráfico 3

Proyectos bajo construcción versus demanda incremental



Fuente: Presentación de H. Rudnick.

Gráfico 4

Requerimientos futuros de energía

AÑO	CAPACIDAD REQUERIDA (MW)	AUMENTO CAPACIDAD (MW)	DEMANDA MÁXIMA (MW)	GENERACIÓN (GWH)	CONSUMO (GWH)	CRECIMIENTO DEMANDA (%)
2013	11.426,0	471,1	7.292,6	50.893,9	48.271,6	4,3
2014	11.951,6	525,6	7.628,0	53.235,0	50.492,1	4,6
2015	12.549,1	597,6	8.009,4	55.896,8	53.016,7	5,0
2016	13.176,6	627,5	8.409,9	58.691,6	55.667,5	5,0
2017	13.835,4	658,8	8.830,4	61.626,2	58.450,9	5,0
2018	14.527,2	691,8	9.271,9	64.707,5	61.373,5	5,0
2019	15.253,6	726,4	9.735,5	67.942,9	64.442,1	5,0
2020	16.016,2	762,7	10.222,3	71.340,0	67.664,2	5,0

Fuente: Presentación de V. Blanlot.

- Los conflictos sociales que se han ido acumulando, tanto a nivel local como nacional, también constituyen otra fuente de problemas. Por el lado de las empresas, en muchos casos éstas no han sabido desarrollar una buena relación con las comunidades. Las comunidades, señala Sebastián Bernstein, se ven afectadas por el síndrome Nimby (“*Not in my backyard*”), es decir, la oposición de los residentes a un nuevo proyecto pese a estar conscientes de la necesidad de esos desarrollos.
- Si bien es evidente que existe una opinión pública mucho más sensible a los temas medioambientales, ésta carece de información que provenga de fuentes independientes, lo cual ha contribuido a la creación de una serie de mitos sobre la situación energética. Las ONG medioambientales, que privilegian el medio ambiente sobre otros bienes públicos, son el principal canal de información de la población, y algunas de ellas han logrado instaurar ideas sobre las fuentes convencionales que no siempre son verdaderas. Por ejemplo, es falso afirmar que para tener un abastecimiento adecuado en el futuro basta mejorar la eficiencia energética y desarrollar las fuentes de Energía Renovable No Convencionales (ERNC). Tampoco es cierto que siempre la termoelectricidad sea sucia y los embalses sean perjudiciales. Ambas ideas están instaladas a nivel de opinión pública, sin mayor análisis.
- Los errores de los desarrolladores de proyectos para enfrentar a las comunidades, la falta de liderazgo a nivel político para manejar el tema, tanto desde el punto de vista administrativo como comunicacional y la judicialización de los conflictos, han entrabado el desarrollo de los proyectos.
- Los problemas en concesiones y servidumbres en el caso de los proyectos de transmisión, a los que se suman todos los anteriores, han sido otro freno para avanzar.

### **¿Cuáles son los desafíos? Los hay de corto, mediano y largo plazo.**

Los expositores concuerdan, en general, en la urgente necesidad de consensuar una estrategia energética nacional que nos permita salir de situación actual y avanzar, con miras de poder disponer de energía confiable, económica y sustentable. Esto, necesariamente, requiere destrabar inversión, canalizar conflictos ambientales y sociales, y desjudicializar procesos aprobatorios.

Concretamente, los especialistas plantearon una serie de aspectos sobre los que se requiere trabajar. En lo inmediato, un punto esencial es la clarificación de la normativa, de modo que los criterios que se apliquen en las evaluaciones y permisos sean similares en todo el país y no estén sujetos a una excesiva discrecionalidad dependiendo de la región donde deba aprobarse o incluso dentro de una misma región.

Se requiere, además, reducir los tiempos de revisión de los Estudios de Impacto Ambiental (EIA) y separar las exigencias medioambientales de las compensaciones a los dueños de las zonas donde se planea instalar los proyectos.

La necesidad de formalizar el diálogo entre las comunidades y las empresas desarrolladoras para alinear objetivos es otro requerimiento clave para avanzar en la solución de los conflictos.

Para el abastecimiento de corto plazo, existe la opción de aumentar el acceso al Gas Natural Licuado (GNL) e incluir a las Energías Renovables No Convencionales (ERNC) en las actuales licitaciones de las

distribuidoras. Para eso, no se requiere de una ley. Sin embargo, la opción del GNL tiene mayores costos que necesariamente deberán pagar los consumidores. La factibilidad de incrementar en la matriz energética al 20% la participación de las ERNC no es sencilla, pues eso implica producir 500 MW, en circunstancias que la producción de ese tipo de energías alcanza solo a 200 MW al año actualmente.

En todo caso, el impulso al desarrollo de fuentes de ERNC no es sólo ventajoso desde el punto de vista medio ambiental, sino también porque contribuye a la descentralización del sistema. Además, porque los costos de producción eólicos y solares están bajando significativamente.

Sin embargo, es claro que si bien las ERNC son un aporte, no son la solución. Por otra parte, interconectar el Sistema Interconectado del Norte Grande (SING) y el Sistema Interconectado Central (SIC) podría ser beneficioso para atenuar los problemas de demanda más inmediatos.

Desde una mirada de mediano y largo plazo, la cuestión se complica porque se necesitan reformas más profundas que no son sencillas de alcanzar entre los distintos sectores involucrados: Estado, empresas y comunidades. Un factor esencial para eso es generar CONFIANZAS, las cuales están bastante deterioradas entre los distintos actores. El desempeño de los actores en el escenario energético ha sido poco acertado en las últimas décadas, lo que sumado a una ciudadanía empoderada, pero con escaso conocimiento sobre los temas energéticos, se ha transformado en un cóctel explosivo. En este sentido, se requiere educar a la ciudadanía y mejorar la comunicación sobre los proyectos concretos. A la gente hay que informarla sobre los verdaderos costos de elegir entre una opción y otra, y esta información debe provenir de fuentes independientes, pues las empresas carecen de credibilidad y las ONG ambientalistas suelen tener sesgos a la hora de proporcionar antecedentes.

Para definir una estrategia de largo plazo, todos los expertos coinciden en la idea de mantener un modelo donde exista competencia real entre las empresas, con un Estado que defina con claridad el marco en el que estas se van a mover. Cómo se articulen los distintos actores del mercado, así como sus responsabilidades para evitar que la situación energética sea un factor de estancamiento para el progreso de Chile demandan esas definiciones. Y el reloj está corriendo rápidamente.