

EL PAISAJE POLÍTICO CHILENO DE LOS '90 EN BASE A TREINTA ENCUESTAS

¿El Fin de los Tres Tercios Tradicionales?

La Irrupción de una Nueva Fuerza Política

XIMENA HINZPETER K. Y CARLA LEHMANN S-B.

- El tiempo democrático no ha pasado en vano. En lo que a preferencias políticas se refiere, grandes transformaciones han acompañado esta década: una caída sostenida y pronunciada del centro político conjuntamente con un aumento bastante explosivo de los que no adhieren a "Ninguna" posición política. Por el contrario, sorprende la gran estabilidad de la izquierda y la derecha.
- Los "Ninguno" constituyen la nueva fuerza política del ordenamiento actual. Hoy son 3 de cada 10 las personas que se identifican así. Se trata de un grupo con características demográficas similares al total de la población encuestada, aunque levemente menos educado y menos politizado.
- Asimismo es relevante el hallazgo de que su posición política si bien menos cohesionada que la de aquellos que se identifican con la derecha, evidencia una inclinación hacia ella. El personaje mejor evaluado por los "Ninguno" es el mismo que en la derecha: Joaquín Lavín. Además califican en mayor proporción bien a Pinochet que mal y con Allende sucede lo contrario.
- En relación a qué candidato resolvería mejor los tres problemas que más les preocupan (empleo, pobreza y delincuencia) también queda en evidencia que presentan una inclinación hacia la derecha. Entre los "Ninguno", tanto en empleo como en pobreza, Lagos y Lavín empatan como "el más apto o mejor preparado". No obstante, en delincuencia no ocurre lo mismo pues mencionan considerablemente más a Lavín que a Lagos (34% vs. 16%).
- No identificarse con ninguna tendencia política cambia las posiciones en los estratos socioeconómicos bajo y medio y los acerca a la derecha. La ventaja de Ricardo Lagos (en abril-mayo 1999) en el nivel socioeconómico bajo pierde mucha fuerza entre los más pobres sin posición política y el empate que logra con Lavín en el grupo socioeconómico medio se le transforma en derrota en los "Ninguno" del medio.
- Dado esto, queda abierto el tema de si el paisaje político chileno dejó atrás los tradicionales tres tercios para constituirse en dos grandes bloques, la derecha y la izquierda, con una mayor preponderancia de la primera. ¿Estamos en presencia de una derechización del eje político en el país?, ¿se trata de una tendencia permanente o sólo de un evento coyuntural asociado al momento electoral actual?

Ximena Hinzpeter Kirberg. Periodista, Pontificia Universidad Católica de Chile. Investigadora del Centro de Estudios Públicos.

Carla Lehmann Scassi-Buffera. Economista, Universidad de Chile. Coordinadora de Opinión Pública del Centro de Estudios Públicos.

El tiempo democrático no ha pasado en vano para nadie. En lo que a preferencias políticas se refiere, una caída sostenida y pronunciada del centro político se ha desarrollado conjuntamente con una sorprendente estabilidad evidenciada por las posiciones de derecha e izquierda¹.

Para verificar estas transformaciones se consideraron 30 estudios de opinión pública realizados por el CEP entre junio de 1988 y junio de 1999. El período fue dividido en cuatro etapas, cada una con un número similar de encuestas, obteniéndose los promedios de las identificaciones ciudadanas con las posiciones políticas —derecha, centro e izquierda— en las diferentes agrupaciones de años (véase Cuadro 1).

Derecha e izquierda se mantienen

Uno de los hechos que a primera vista sorprende en estos datos es la gran estabilidad exhibida por las cifras en las categorías de derecha, izquierda y aquellos que no saben o no responden.

Es así como en la derecha, por ejemplo, la situación después de una década se ha mantenido inalterable: el promedio entre los años 88-89 muestra que un 24,7% de los encuestados decía simpatizar con la derecha y en promedio, entre los años 97-99, un 23,7% manifestó identificarse con dicha tendencia. Este nivel de identificación ha sido estable en el período analizado (1988-1999), salvo los dos primeros años de retorno a la democracia. En

¹ En este artículo siempre que se hace referencia a la "derecha" o a la "izquierda" se alude al grupo conformado por aquellos que se identifican o simpatizan con la derecha y centro derecha y, por otro lado, con la izquierda y centro izquierda.

1990 y 1991 la identificación con esta posición política fue bastante menor, alcanzando sólo un promedio aproximado de un 17 por ciento en comparación con el 24 por ciento logrado en los otros períodos. Esta baja en las simpatías con la derecha experimentada esos años 1990 y 1991 podría, tal vez, entenderse como producto de un temor natural a situarse en esa posición en momentos en que un Gobierno elegido por una alianza centro izquierdista recién asumía el poder tras 17 años de gobierno militar.

El promedio de identificación con la derecha obtenido de todos los Estudios de Opinión Pública entre 1988-1999 (22,6%) coincide aproximadamente con la votación promedio lograda por los dos principales partidos de esta tendencia —Renovación Nacional y la Unión Demócrata Independiente— en las elecciones de diputados realizadas durante ese mismo período (1989, 1993 y 1997). Las cifras del Registro Electoral (que consideran como base a todos los que votaron) son 26,7 por ciento, 26,0 por ciento y 25,7 por ciento, respectivamente, lo que da un promedio de 26,1%. Es decir, lo que reflejan las encuestas en cuanto a identificación promedio con la derecha es el "voto duro" de sus dos principales partidos. Sin embargo, en las tres elecciones mencionadas el pacto de esta tendencia obtuvo 32,5% de los votos en 1989, 33,5% en 1993 y 29,8% en 1997, lo que da un promedio de 31,9%, es decir, cerca de un tercio del electorado. Por lo tanto, la derecha en las elecciones ha captado muchos votos de quienes en los Estudios de Opinión Pública se definen como "Independientes" o "Ninguno" (10 puntos porcentuales promedio). Esto sugiere la existencia del llamado "voto oculto" en la derecha.

Respecto de las simpatías despertadas por la izquierda, la estabilidad queda al descubierto al com-

CUADRO 1 IDENTIFICACIÓN CON POSICIONES POLÍTICAS 1988-1999
(EVOLUCIÓN)

Fecha de medición	Derecha+ Centro Derecha	Centro	Izquierda+ Centro Izquierda	Independiente	Ninguno	No sabe/ No contesta
DT 104 May-jun 88	22	17	17	17	19	8
DT 111 Sep. 88	20	21	19	16	17	7
DT 116 Dic. 88	29	21	32	10	6	2
DT 119 Mar. 89	25	23	26	15	8	5
DT 122 Jun. 89	31	22	31	9	5	2
DT 127 Set-oct 89	24	20	30	11	9	7
DT 128 Dic. 89	18	25	31	12	8	4
Promedio 88-89	24,1	21,3	26,6	12,8	10,3	5,0
DT 136 Jun. 90	14	25	28	14	13	5
DT 146 Sep-oct 90	16	30	28	10	12	5
DT 151 Dic. 90	14	30	24	13	17	4
DT 156 Mar. 91	18	29	21	12	17	4
DT 161 Jun-jul 91	13	23	24	11	25	3
DT 170 Sep-oct 91	20	33	23	8	11	5
DT 173 Dic. 91-ene. 92	22	31	24	9	10	5
Promedio 90-91	16,7	28,7	24,6	11,0	15,0	4,4
DT 180 Abr. 92	19	25	24	18	11	4
DT 186 Ago. 92	23	22	32	5	15	3
DT 192 Dic. 92	26	21	36	2	12	3
DT 196 Mar. 93	22	24	33	4	12	5
DT 200 Jul. 93	22	20	35	5	14	5
DT 202 Oct. 93	28	17	33	6	11	4
DT 205 Nov. 93	25	19	32	5	13	6
DT 208 Nov-dic 93	27	17	36	3	10	8
Promedio 92-93	24,0	20,6	32,6	6,0	12,2	4,7
DT 227 Nov-dic 94	27	18	29	3	19	5
DT 236 May-jun 95	25	15	24	2	30	4
DT 241 Nov. 95	24	16	25	3	26	6
DT 257 Jun-jul 96	25	16	24	2	28	5
DT 265 Nov-dic 96	28	11	22	4	30	6
DT 271 Jun-jul 97	22	10	21	2	36	9
DT 284 Jun. 98	23	10	26	5	29	7
DT 295 Abr-may 99	26	10	28	3	26	7
Promedio 94-99	25,0	13,3	24,9	3,0	28,0	6,1
Promedio 88-99	22,6	20,7	27,3	8,0	16,6	5,1

Nota 1: La pregunta textual es: "Como usted sabe, tradicionalmente en nuestro país la gente define las posiciones políticas como más cercanas a la izquierda, al centro o a la derecha. En esta tarjeta representamos las distintas posiciones políticas. Por favor indíqueme, ¿con cuál se identifica más o con cuál posición simpatiza Ud. más?" Se trata de una tarjeta circular que incluye las posiciones derecha, centro derecha, centro, centro izquierda e izquierda. En adición a las categorías de respuesta que van en la tarjeta, se incluyen otras que no se leen: independiente, ninguna, no sabe y no responde.

Nota 2: Desde la medición de noviembre 94 hasta la de abril-mayo 99 los resultados son de la submuestra urbana para que sean comparables con las encuestas anteriores que no tenían cobertura nacional.

Nota 3: En general esta pregunta se formula en dos etapas, dando una segunda opción a quienes no se pronunciaron en la primera, es decir, a quienes contestan independiente, ninguna, no sabe o no responde.

Esta insistencia no se ha realizado en todas las encuestas aquí analizadas por lo que el presente análisis ha utilizado sólo la primera mención de modo de hacer los resultados comparables.

Fuente: Estudios de Opinión Pública, CEP.

parar el promedio logrado entre 1988 y 1989, y la cifra arrojada por el promedio de los años 97-99 donde un 25% dijo identificarse con dicha tendencia. En ambos casos, la identificación con esta posición política oscila en torno al 25 por ciento. Es decir, con la sola excepción del período 1992 y 1993, donde este sector superó el 30 por ciento, el grupo de izquierda —al igual que la derecha— se ha situado por el lapso de una década en una proporción cercana a un cuarto de la población encuestada.

El promedio de identificación con la izquierda obtenido de los Estudios de Opinión Pública entre 1988-1999 (27,3%) coincide con la votación promedio lograda por los principales partidos de esta tendencia en las elecciones de diputados del 89, 93 y 97. En éstas los principales partidos de izquierda (PPD, PS, PCCH, PRSD) obtuvieron —considerando como base a todos los que votaron— un 18,9, 29,1 y 27,7% respectivamente lo que da un promedio de 25,3%. Es decir lo que reflejan las encuestas en cuanto a identificación promedio con la izquierda es el “voto duro” de sus principales 4 partidos. Sin embargo, en las tres elecciones mencionadas el pacto de esta tendencia obtuvo 32,2% de los votos en el 89, 33% en el 93 y 30,2% en el 97 lo que da un promedio de 31,8%, es decir, al igual que la derecha, cerca de un tercio del electorado. Aunque con menos intensidad, aquí también se podría hablar de un “voto oculto” de izquierda: la izquierda capta votos de aquellos que en las encuestas no adhieren a “Ninguna” posición política o se dicen independientes.

Centro baja

De la identificación con el centro político no puede decirse lo mismo que de la izquierda y derecha. La posición de centro muestra un perfil mucho más errático que éstas. Dentro de esta década, el centro pasó de acaparar 2 de cada 10 encuestados durante el período 88-89, luego subió a 3 de cada 10 entre 1990 y 91 para terminar en una situación como la que vive desde finales de 1996, en que sólo 1 de cada 10 se dice centrista.

Una radiografía de los “Ninguno”

Esta caída del centro político ha venido acompañada de un aumento bastante explosivo de los que simpatizan con “ninguna” tendencia política. En el período 88-89, 1 de cada 10 encuestados estaban con “Ninguna” posición, diez años después, el promedio 97-99 indica que son 3 de cada 10 los que se declaran así, esto es, un aumento de 200% en 10 años. A esto se suma una creciente caída de aquellos que se dicen “independientes” desde un 13 por ciento entre 1988-1989 a un 3 por ciento entre 1997-1999.

En síntesis, el centro y los independientes han perdido fuerza en este último decenio y ha ganado adeptos el grupo que prefiere mantenerse al margen de cualquier posición política. Mientras tanto, derecha e izquierda prácticamente se mantienen inalterables en cuanto al porcentaje de lealtades que despiertan.

Las modificaciones en las preferencias políticas de los chilenos experimentadas desde el retorno a la democracia permiten hablar hoy de un nuevo

panorama político: derecha, izquierda y el grupo que no simpatiza con ninguna posición política.²

Estamos así en presencia de un nuevo panorama pues el grupo de los "Ninguno" es un grupo distinto al tercio que obtenía el centro a principios de los '90. La observación de las encuestas demuestra que no se trata sólo de un cambio de nombre para un mismo conjunto de personas. Los centristas de entonces evidenciaban un tinte de izquierda ausente en los "Ninguno" de hoy. Asimismo, su nivel de politización era mayor que el de aquellos que actualmente no se identifican con ninguna posición política.

Esta nueva fuerza política es un grupo, en cuanto a características demográficas (sexo, edad, nivel socioeconómico y lugar geográfico habitado), similar al total de la población encuestada, pero levemente menos educado.

Asimismo, este grupo se caracteriza por ser menos politizado que el total de la muestra y que aquellos que se identifican con la derecha o la izquierda. Mientras un 52% de los simpatizantes de la derecha y un 44% de los de izquierda tienen un índice bajo de politización³, esta cifra sube a 78% entre los que no adhieren a ninguna posición política.

Cuando se indaga acerca de los vínculos de este grupo con los partidos políticos, un 83% señala que no simpatiza o se identifica con colectividad alguna. Estas cifras en la izquierda y en la derecha

alcanzan sólo a un 10%. Además, un 80% de este grupo tampoco simpatiza ni con la Oposición, ni con la Concertación, ni con los comunistas.

Los "Ninguno": ¿Está aquí el voto oculto de la derecha?

Si bien evaluación positiva no es sinónimo de adhesión política, al ver cuáles son los personajes políticos mejor evaluados por este grupo, se observa que el mejor percibido por los "Ninguno" es el mismo que en la derecha: Joaquín Lavín. Ricardo Lagos entre los que no tienen posición política ocupa el quinto lugar y en la izquierda, en cambio, es el mejor evaluado.

Algo parecido sucede con la evaluación de los gobiernos de Pinochet y Allende. Un 73% de la derecha le pone sobre 5 a Pinochet y un 58% de la izquierda, bajo 3. Un 47% de la izquierda le pone nota sobre 5 a Allende y un 50% de la derecha, bajo 3. En los "Ninguno", en cambio, a Augusto Pinochet un 24% le pone nota menor que 3 y un 40% mayor que 5. En relación a Allende, un 25% le pone nota menor que 3 y un 16% mayor que 5. Así, mientras en ambos casos la derecha y la izquierda se muestran cohesionadas en una opinión, en los "Ninguno" hay menos acuerdo. Sin embargo, las cifras muestran un pensamiento que se acerca más hacia la derecha puesto que en mayor medida califican bien a Pinochet que mal y con Allende sucede lo contrario.

En la pregunta sobre intención de voto con 6 candidatos⁴, los "Ninguno" se muestran divididos: un 21% dice que votaría por Lagos y un 18% por

² A la fecha de la última encuesta (abril-mayo 99) los independientes representaban un 3% y los "Ninguno" un 27%. Para el análisis que sigue al referimos a los "Ninguno", lo hacemos incluyendo los independientes.

³ El Índice de Politización se construye en base a 4 preguntas: "Mira programas políticos en TV", "Lee noticias sobre política", "Conversa en familia sobre política", "Conversa con amigos sobre política". Las alternativas de respuesta son nunca, a veces y frecuentemente.

⁴ Ricardo Lagos, Joaquín Lavín, Tomás Hirsch, Andrés Zaldívar, Gladys Marín y Arturo Frei.

CUADRO 2 SUPONGA AHORA QUE LOS SIGUIENTES DOS CANDIDATOS HAN PASADO A LA SEGUNDA VUELTA DE LA ELECCIÓN PRESIDENCIAL. POR FAVOR INDIQUE CUÁL SERÍA SU PREFERENCIA COMO PRESIDENTE DE CHILE, PARA LAS SIGUIENTES ALTERNATIVAS: ENTRE RICARDO LAGOS Y JOAQUÍN LAVÍN, ¿POR QUIÉN VOTA?

Intención de voto en segunda vuelta	NSE Bajo		NSE Medio	
	Total muestra	Ninguno*	Total muestra	Ninguno
Ricardo Lagos	Gana (49%)	Empata (27,4%)	Empata (38,5%)	Pierde (22,2%)
Joaquín Lavín	Pierde (28,3%)	Empata (21,5%)	Empata (38,9%)	Gana (30,5%)

* El test estadístico correspondiente arrojó que no había diferencias significativas entre los porcentajes 21,5 y 27,4.
Fuente: Estudio de Opinión Pública, CEP, abril-mayo 1999, DT 295.

Lavín. Y cuando se trata de una segunda vuelta entre Lagos y Lavín, un 25% de este grupo se inclina por Lagos y un 25% por Lavín. ¿Qué pasa con el 50 por ciento de los "Ninguno" que no tienen decidido a su candidato en una segunda vuelta? Observando con detención a este grupo, es posible afirmar que su indefinición en cuanto a posición política se repite para una serie de otros temas, obteniendo las alternativas "No Sabe", "No Contesta" por lo menos 20 por ciento y en ocasiones hasta supera el 50 por ciento. Esta restricción dificulta su análisis, sin embargo, en términos de tendencia, algo se puede decir de su leve inclinación hacia la derecha. Al igual que el grupo de los que se identifican con la derecha, evalúan mejor a Lavín que a Lagos (30% vs. 19%) y la mitad de ellos considera que la detención de Pinochet ha sido negativa para el país.

En este escenario de una segunda vuelta entre los dos principales abanderados, se observa que el factor político de no identificarse con ninguna tendencia política cambia las posiciones —respecto del total de encuestados de la muestra— en los estratos socioeconómicos bajo y medio y los acerca a la derecha. Está claro que la ventaja de Ricardo Lagos entre los más pobres pierde mucha fuerza entre los más pobres sin posición política y el empate que

logra con Lavín en el grupo socioeconómico medio se le transforma en derrota en los "Ninguno" del medio (véase Cuadro 2).

En relación a qué candidato resolvería mejor los tres problemas que más les preocupan (empleo, pobreza y delincuencia), también queda en evidencia que presentan un pensamiento derechista. Tanto en empleo y pobreza entre los "Ninguno", Lagos y Lavín empatan, obteniendo aproximadamente un 20% de menciones como "el más apto o mejor preparado para solucionar los problemas" antes mencionados. No obstante, en delincuencia no ocurre lo mismo pues mencionan considerablemente más a Lavín que a Lagos (34% vs. 16%) como el más apto.

Por otro lado, Arturo Fontaine Talavera⁵, a propósito del Estudio de Opinión Pública de diciembre de 1994, se preguntó por la vigencia de las concepciones de derecha e izquierda, concluyendo: "(...) el eje derecha-izquierda (...) tiene sentido y validez (...) y se relaciona con tres ejes: el eje socioeconómico (desarrollo versus igualdad), político (orden y seguridad vs. democracia y libertades) y el

⁵ "Significado del Eje Derecha-Izquierda", *Estudios Públicos*, 58, 1995.

CUADRO 3 LOS "NINGUNO" ACERCÁNDOSE A LA DERECHA

Posición política	Eje económico*	Eje político**
Derecha	Gana Desarrollo económico	Gana Orden público
Izquierda	Gana Igualdad de oportunidades	Gana Democracia y libertades
Ninguno	Gana Desarrollo económico	Gana Orden público

* "Cada una de las frases contenidas en esta tarjeta expresa un valor significativo, algo bueno para la sociedad. Al comparar estos dos ('la igualdad de oportunidades y la justicia social' – 'el desarrollo económico'), ¿cuál diría Ud. que es la más importante a su juicio?"

** "Cada una de las frases contenidas en esta tarjeta expresa un valor significativo, algo bueno para la sociedad. Al comparar estos dos ('la democracia y las libertades públicas y privadas' – 'el orden público y la seguridad ciudadana'), ¿cuál diría Ud. que es la más importante a su juicio?"

Fuente: Estudio Nacional de Opinión Pública, Noviembre - Diciembre 1994", DT 227 (enero 1995).

histórico (Allende-Pinochet)". Como ya vimos, este último eje no cohesiona a los "Ninguno" a diferencia de lo que ocurre en la derecha y en la izquierda donde en cambio cumple un rol aglutinador. En relación a los otros dos ejes propuestos por Fontaine, los "Ninguno" se comportan como los simpatizantes de derecha, valorando el "desarrollo económico" por sobre la "igualdad de oportunidades y justicia social" y el "orden público y la seguridad ciudadana" antes que la "democracia y las libertades públicas y privadas" (véase Cuadro 3).

Implicancias futuras del nuevo paisaje político

El desafío de los partidos y líderes políticos en el futuro va a ser encantar a este grupo cada vez más importante que son los que terminarán decidiendo una elección. Todavía entendemos poco respecto de cómo seducirlos, en parte porque se trata de un grupo heterogéneo. Por decirlo de alguna manera, existirían los "Ninguno" de derecha y los "Ninguno" de izquierda. Sin embargo, los datos su-

gieren que su pensamiento se inclina hacia la derecha por lo que no sería extraño que terminaran votando en una mayor proporción por Lavín.

También hay que recordar que en las últimas tres elecciones de diputados (89, 93 y 97), la derecha fue capaz de captar más votos de independientes que la izquierda. Si tomamos la contienda más reciente, se observa que mientras la derecha captó 4,1 puntos porcentuales de independientes, la izquierda, sólo 1,1.

Considerando la estabilidad y peso de las identificaciones o simpatías con la derecha y la izquierda, el incremento experimentado por los "Ninguno" en la última década y la cercanía de este grupo con ideas de derecha, queda abierta la pregunta de si el paisaje político chileno dejó atrás los tradicionales tres tercios para constituirse en dos grandes bloques: la derecha y la izquierda, con una mayor preponderancia de la primera. ¿Estamos en presencia de una derechización del eje político en el país?, ¿se trata de una tendencia permanente o sólo de un evento coyuntural asociado al momento electoral actual? **PR**

Sumario

Nº 75 Invierno 1999

CENTRO DE ESTUDIOS PUBLICOS
Monseñor Sótero Sanz 175,
Fono 231 5324

ESTUDIOS PÚBLICOS

www.cepchile.cl

Alberto Valdés	Pobreza y distribución del ingreso en Chile
Stephen Breyer	Revisión judicial: La perspectiva de un juez
Rodrigo Correa G.	Comentario crítico a fallo del Tribunal Constitucional
Bárbara Eyzaguirre y Loreto Fontaine	¿Qué mide realmente el SIMCE?
E. D. Hirsch, Jr	Enfoques para la educación del mañana
Cristián Aedo y Claudio Sapelli	Seguros de salud: Propuesta de reforma
Julio Peña-Torres, Jonathan Barton y Rodrigo Fuentes	Desafíos de política pesquera
J. Samuel Valenzuela	Sobre el presente y futuro del paisaje político chileno
Mons. Luciano Mendes de Almeida y Carlos Urenda	La solidaridad en una economía libre
Alberto Benegas Lynch (h)	Apuntes sobre el concepto de <i>copyright</i>
Carlos Monge	Conversaciones con Jorge Luis Borges
Norman Foster	La arquitectura como proceso de integración
<i>DOCUMENTOS</i>	
Jorge Edwards	Las memorias de Régis Debray o el tiempo no recuperado
Óscar Godoy Arcaya	Pedro Schwartz: <i>Nuevos ensayos liberales</i>
Arturo Fontaine T. y Lucas Sierra	Escritos y documentos de Julio Philippi (Segunda parte)

SUSCRIPCIONES Anual \$ 9.000 • BIANUAL \$ 13.500 • ESTUDIANTES \$ 5.000