

# Delincuencia: la principal preocupación de los chilenos

Eugenio Guzmán – Klaus Schmidt-Hebbel

Grupo Res Publica Chile



Propuestas  
para un Chile mejor

Panel “Seguridad y Delincuencia:  
Diagnóstico y Propuestas de  
Políticas Públicas

Centro de Estudios Públicos  
Santiago, 4 de nov. de 2013

## **In Memoriam**

**Esta presentación de hoy está dedicada a la memoria de Diego Schmidt-Hebbel Niehaus.**

**Diego dio su vida, hoy hace 5 años, para salvar la vida de 4 personas queridas, repeliendo con sus manos limpias el ataque de un sicario, enviado por una mujer.**

**Con su sacrificio, Diego puso término a la peor confabulación de asesinatos seriales en Chile desde el inicio de la reforma procesal penal en 2001.**

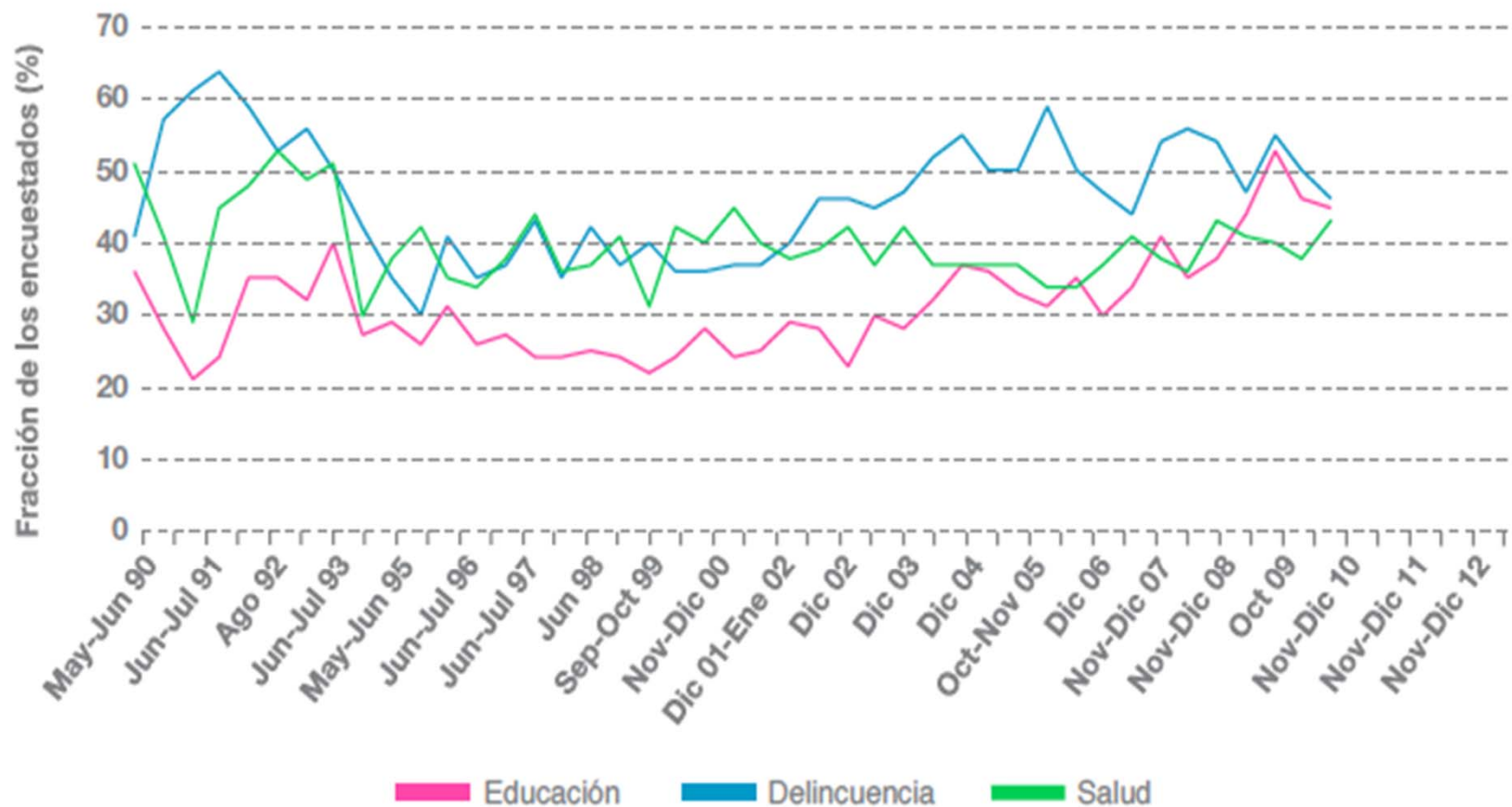
**Los dos asesinos fueron condenados en primera instancia por múltiples crímenes, con penas de al menos dos condenas perpetuas calificadas para cada uno, ratificadas por la Corte Suprema (5 a 0) en mayo de 2011.**

# Antecedentes (1)

- **La delincuencia es percibida como la principal preocupación de la población**
- **Para el período 1990-2012 un 47,5% de las personas lo declara**
- **Aunque la victimización cayó en el período 2005-2011, Chile tiene los niveles más altos de la OECD en delitos de robo no violento, robo con violencia, robo en la vivienda y robo de vehículos**
- **Las estimaciones de costo (costos directos e indirectos) de la delincuencia alcanzan aproximadamente un 2,2% del PIB**

# Antecedentes (2)

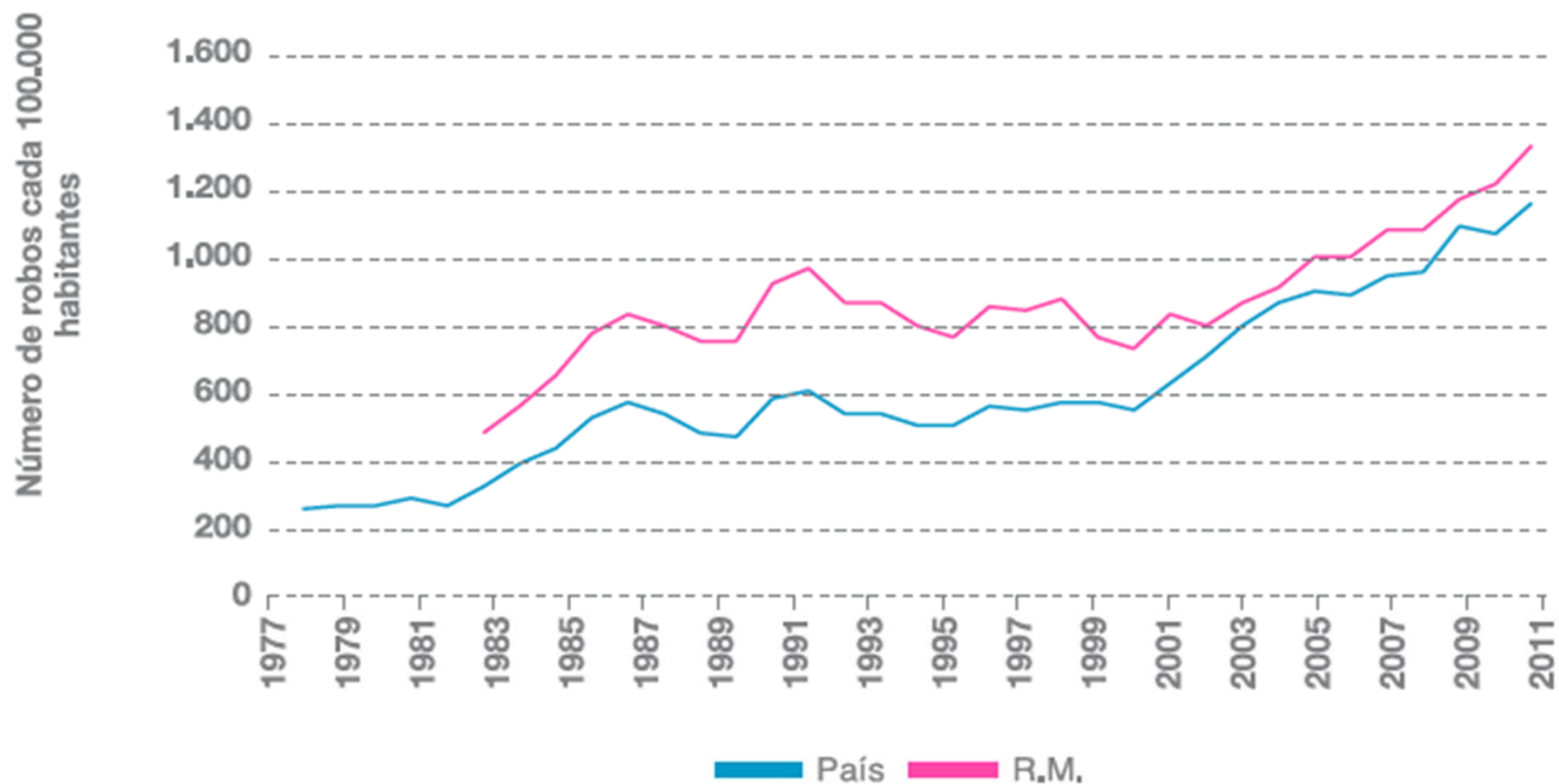
Mayores problemas identificados por la población, 1990-2012



Fuente: Centro de Estudios Públicos, Encuestas CEP.

# Antecedentes (3)

Tasas de robo, 1977-2011



Fuente: Carabineros de Chile, Anuarios de estadísticas policiales.

Nota: Las tasas se calculan utilizando datos de denuncias policiales.

# Antecedentes (4)

- **En materia de coordinación entre los distintos actores que combaten la delincuencia existe espacio para mejorar**
- **Actualmente el sistema penitenciario experimenta una serie de falencias que impiden el empleo de las dependencias carcelarias para la rehabilitación efectiva**
- **En materia penal, existe coincidencia entre los expertos en que es necesario hacer cambios a la legislación, tanto referidas al código penal como al de procedimiento penal**

# Reformas transversales

## Propuesta 82:

- **Diseñar programas, instrumentos y evaluaciones de planificación estratégica de mediano y largo plazo en todas las instituciones responsables de políticas de delincuencia**
- **Incrementar significativamente la transparencia y rendición de cuentas de las instituciones mencionadas**
- **Transformar la actual Comisión Permanente de Coordinación del Sistema de Justicia Penal en un Consejo, el que deberá ser un ente autónomo, independiente del Ejecutivo y del Congreso, creado por ley especial. Su labor será la evaluación del sistema procesal penal, la coordinación institucional del sistema, la elaboración de metas e indicadores comunes de gestión y la creación de planes de formación y capacitación comunes**

# Políticas preventivas

## Propuesta 83:

- **El despliegue territorial de Carabineros requiere de una reestructuración en relación con el tamaño y la cobertura de las unidades policiales (retenes, tenencias, subcomisarías y comisarías) y de los cuadrantes**
- **Esto supone además:**
  - evaluar otros modelos policiales (koban)
  - eliminar ciertas funciones de Carabineros
  - especializar a los funcionarios de Carabineros dedicados a las labores del Plan Cuadrante
  - establecer un sistema de incentivos en la carrera funcionaria
  - extender significativamente el patrullaje focalizado y temporalmente aleatorio, con programas y técnicas asistidas por sistemas computacionales



# Políticas preventivas

## Propuesta 84:

- Incorporar medidas de prevención de la delincuencia a través de un mejor diseño urbano (*crime prevention through environmental design* o prevención del crimen a través del diseño ambiental).

## Propuesta 85:

- Expandir y evaluar mejor los programas ciudadanos de prevención del delito, lo que supone expandir el Fondo Nacional de Seguridad Pública y el programa Barrio en Paz, una vez que se evalúe adecuadamente (metodologías de evaluación de programas ) su funcionamiento, identificando las áreas que mejor resultado presenten.

# Políticas de persecución penal

## Propuesta 86: Un nuevo Código Penal para Chile (1)

- **Reunificar las principales materias penales hoy dispersas y superpuestas en un nuevo Código integrado**
- **Corregir insuficiencias y omisiones del Código relativas a la comisión por omisión, el tratamiento del error, la ejecución y el control de las penas, y medidas de seguridad y resocialización**
- **Incluir como delito contra el patrimonio la administración desleal del mismo (dentro de la empresa, o entre personas naturales)**
- **Establecer las figuras delictivas de los delitos ambientales**

# Políticas de persecución penal

## Propuesta 86: Un nuevo Código Penal para Chile (2)

- **Revisar la conveniencia de ampliar la figura de la responsabilidad penal de las personas jurídicas (circunscritas al lavado de dinero, al cohecho y al financiamiento del terrorismo) a estafas, delitos tributarios y apropiaciones de cotizaciones previsionales de trabajadores, entre otros**
- **Revisar la conveniencia de incorporar las figuras penales para los atentados contra la libre competencia (por ejemplo, colusión)**
- **Tipificar como figuras delictuales la vulneración del secreto empresarial, comercial o industrial; revisar el tratamiento penal de la violación de información confidencial y el uso no autorizado de información privada**
- **Corregir tipificaciones penales defectuosas (por ejemplo, los delitos de la ley de quiebras o los delitos tributarios).**

# Políticas de persecución penal

## Propuesta 87:

- **Reformar el Código Procesal Penal y el sistema procesal penal**

## Propuesta 88:

- **Potenciar el rol del Ministerio Público en la reducción de la delincuencia**

## Propuesta 89:

- **Crear servicios de antelación de juicios**

# Políticas de rehabilitación

## Propuesta 90:

- **Revisión del rol de Gendarmería de Chile en materia de rehabilitación**

## Propuesta 91:

- **Contratos de cárceles concesionadas y de provisión de programas de rehabilitación con incentivos a reducir reincidencia**

## Propuesta 92:

- **Apoyo a familias de condenados**

## Propuesta 93:

- **Subsidios transitorios al empleo para ex-convictos**

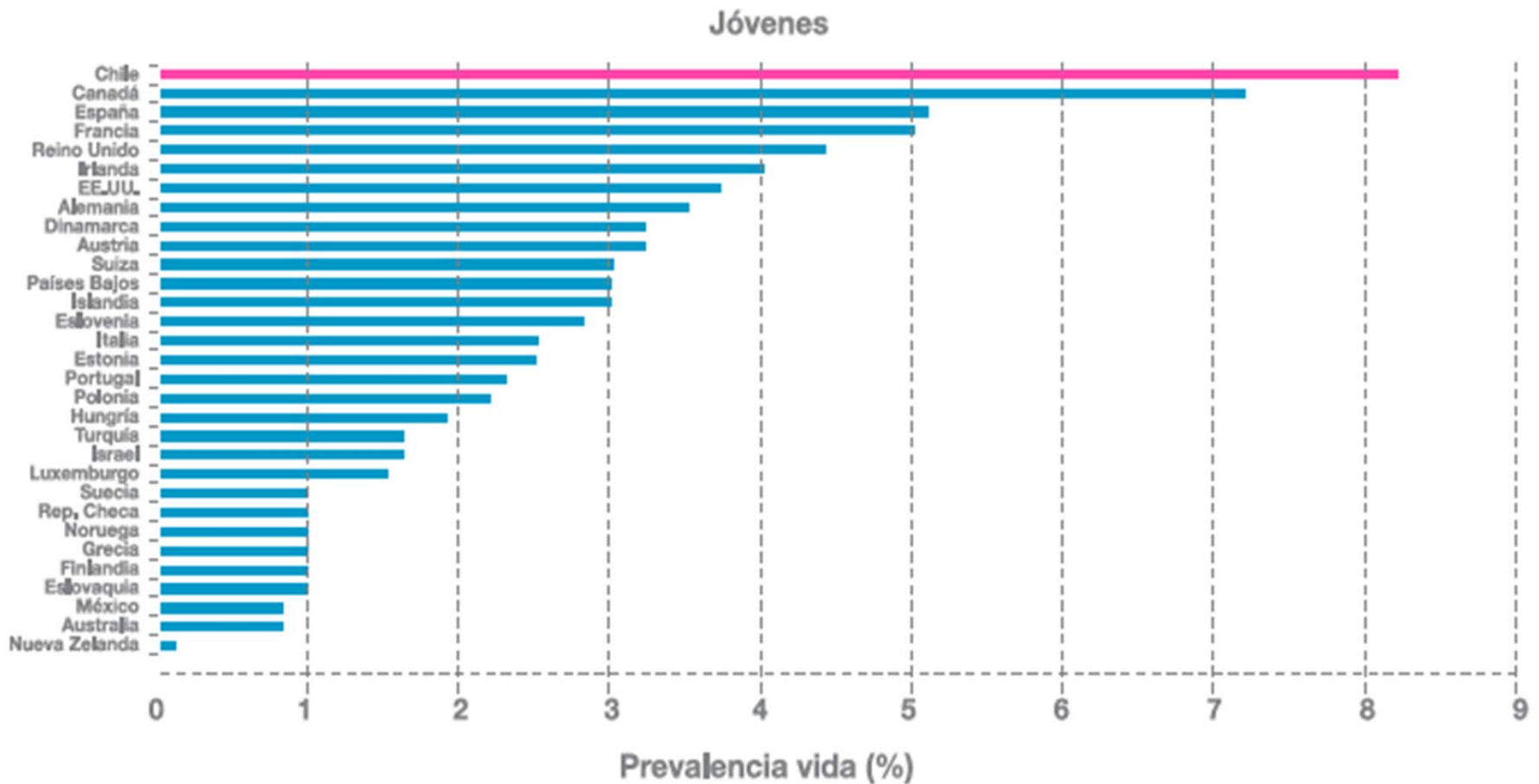
# Delincuencia y drogas

**La evidencia mundial y chilena muestra que la “guerra mundial contra las drogas” ha sido perdida en las cuatro dimensiones centrales:**

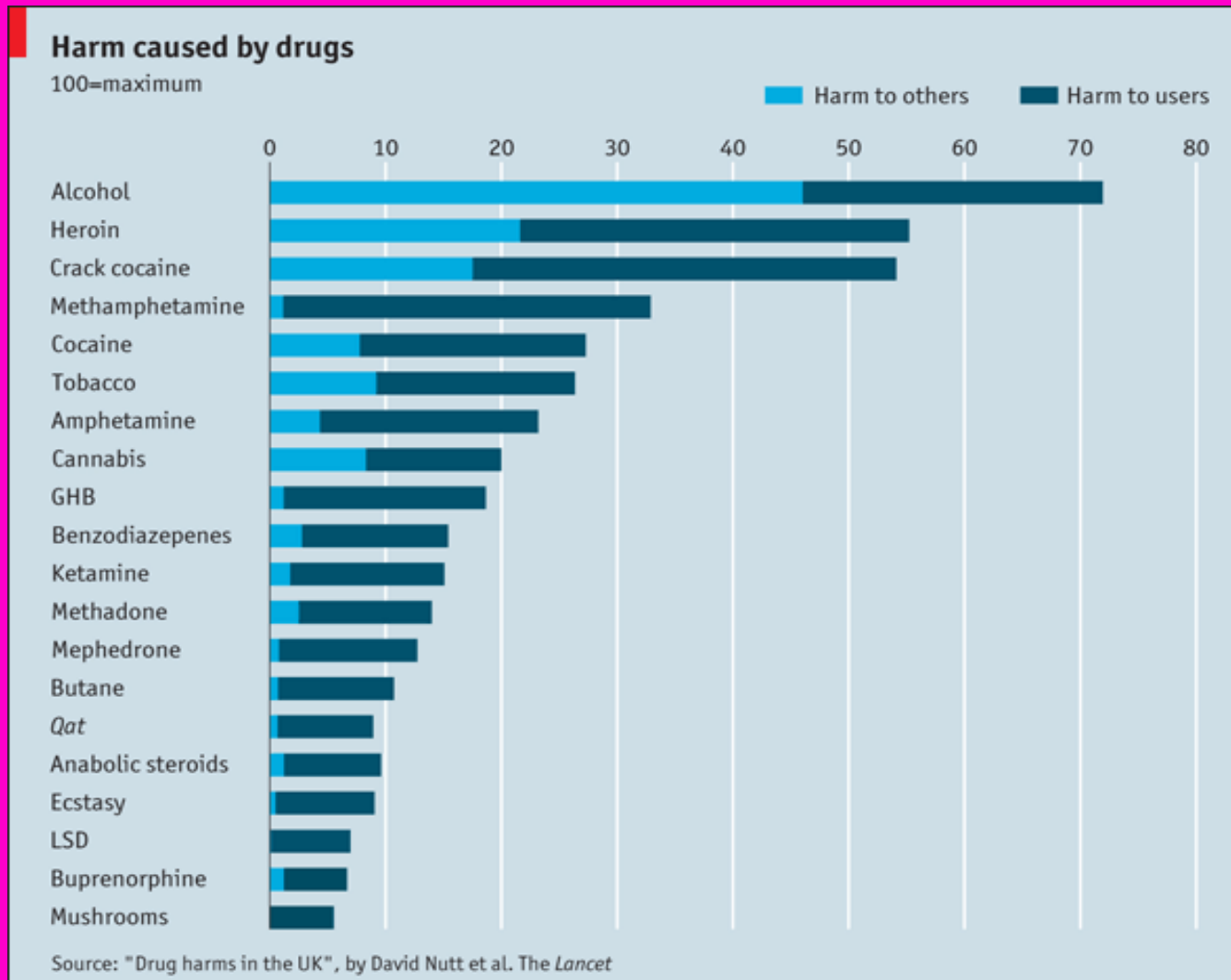
- (i) Tendencia creciente de producción, tráfico y consumo de drogas desde los años 1970**
- (ii) Costos fiscales**
- (iii) Evidencia médica**
- (iv) Contribución a la delincuencia**

# Consumo cocaína en Chile y el mundo

Prevalencia de cocaína en comparación internacional



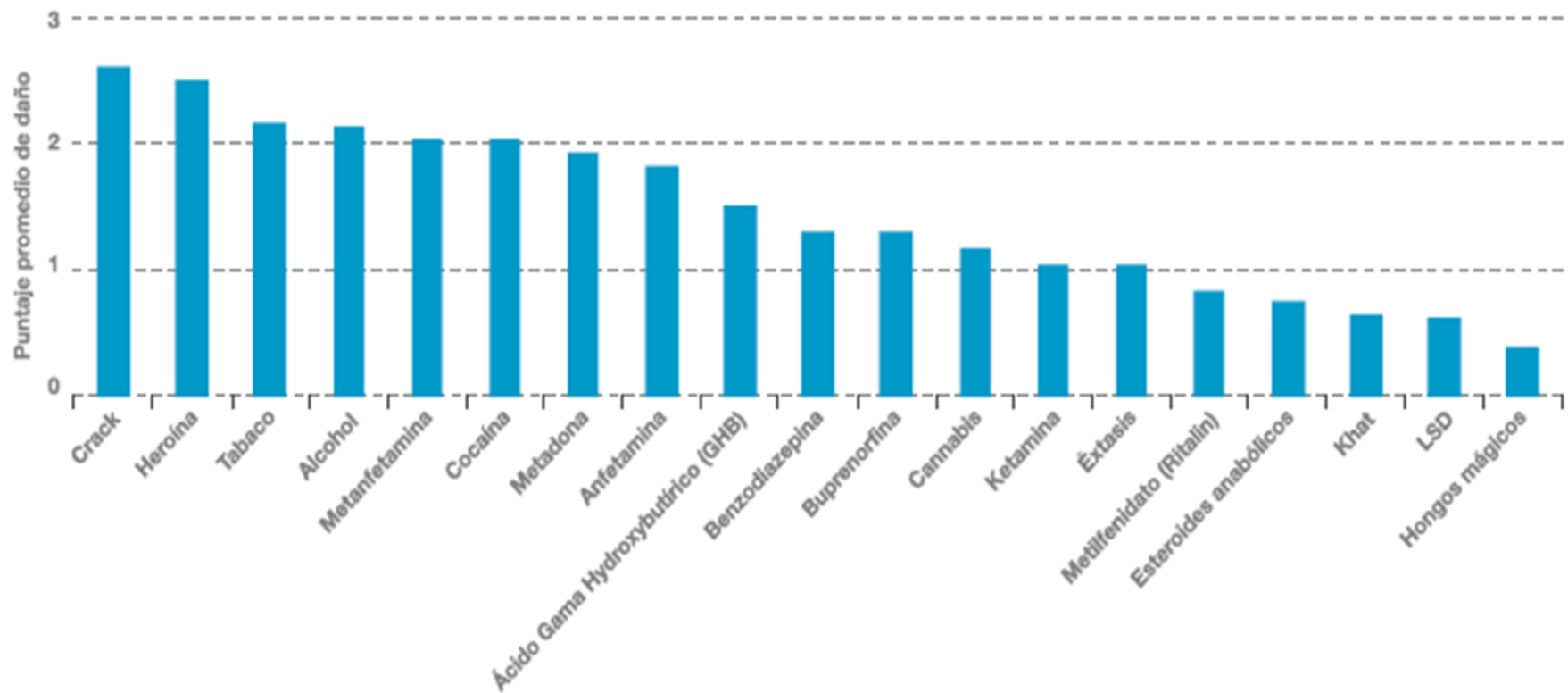
# Evidencia médica I: alcohol y tabaco están entre las drogas más dañinas





# Evidencia médica II: alcohol y tabaco están entre las drogas más dañinas

Daño asociado a distintas drogas III



Fuente: Van Amsterdam y otros (2010).

# Evidencia: tráfico de drogas ilegales se asocia a más crimen en el mundo

<b>Dependent Variable: Log of Intentional Homicide Rate (per 100,000 pop.)</b>	
Lagged Dependent Variable	0.8036*** [338.287]
GDP per worker growth rate (%, constant LCU)	-0.0414*** [-166.554]
GDP per capita (in logs, constant US\$)	-0.0647*** [-11.726]
Income inequality (Gini index)	0.0058*** [16.488]
Educational attainment (average years of schooling)	0.0362*** [20.198]
Young males (age 15-29, % of total pop.)	0.0264*** [11.992]
Drug trafficking (dummy for major illicit drug producing/transit countries)	0.2934*** [70.147]
Restriction on civil liberties (index ranging: 1-7: higher, more restricted)	-0.0134*** [-2.709]
Constant	0.0391 [0.576]

Fuente: Loayza & Schmidt-Hebbel (2013), por circular

# Política de drogas

## Propuesta 94

- **Corto plazo (1-2 años):** formular una estrategia nacional de legalización y regulación de drogas, con la legalización en el corto plazo de un conjunto limitado de drogas como la marihuana

## Propuesta 95:

- **Largo plazo (3-10 años):** legalizar casi todas las drogas tras una revisión multilateral de los tratados internacionales, sometiéndolas a una estricta regulación y tributación acorde con evidencia científica sobre los daños, e implementar políticas de educación y salud pública para la prevención del consumo y la rehabilitación de los adictos

# Comentario final: efectos esperados

- **No contamos con suficientes antecedentes ni modelos que permitan estimar los efectos cuantitativos del paquete de propuestas planteadas**
- **Pero la interacción de mejores políticas en delincuencia (y drogas) permitirá obtener resultados positivos**
- **Teniendo en cuenta el conjunto de propuestas, y considerando 5-10 años de su aplicación, es posible esperar reducciones significativas en las tasas de delincuencia, victimización, temor y reincidencia**
- **Es más incierto proyectar el efecto de la nueva política de drogas sobre su consumo, pero es esperable una mejor prevención de su acceso por jóvenes y una mejor rehabilitación de adictos**

# Delincuencia: la principal preocupación de los chilenos

Eugenio Guzmán – Klaus Schmidt-Hebbel

Grupo Res Publica Chile



Propuestas  
para un Chile mejor

Panel “Seguridad y Delincuencia:  
Diagnóstico y Propuestas de  
Políticas Públicas

Centro de Estudios Públicos  
Santiago, 4 de nov. de 2013