

Encuesta Casen 2011: Qué pasó y qué hacemos

Eduardo Engel

Yale University y Universidad de Chile

Centro de Estudios Públicos.
11 de septiembre, 2012.

Qué pasó

Qué hacemos

Qué pasó

Qué hacemos

Comunicación – Casen 2011

“Recuperamos la capacidad de ir reduciendo la pobreza, que se había incrementado en los últimos tres años del gobierno anterior”

Presidente Sebastián Piñera. Agosto 2012.

Cronología

- 20 de julio: gobierno anuncia resultados Casen 2011
- 8 de agosto: preguntas de Dante Contreras
- 31 de agosto: reportaje de Ciper
- 1 de septiembre: CEPAL hace pública nota técnica

Margen de error

- Gobierno informó caída del 15,1 al 14,4%
- Diferencia: 0,7%
- ¿Diferencia significativa?
- Margen de error para el 14,4:
 - Anuncio inicial: ¿?
 - Error proyectado (19 de agosto): 0,7%
 - Error efectivo (7 de septiembre): 0,8%
 - Además hay un segundo margen de error: el 15,1% del 2009 tampoco es exacto
- No hubo una caída significativa

La pregunta y11 – El proceso habitual

- Período de consultas MDS-CEPAL:
- Nuevas preguntas
- Pre-test del cuestionario
- Se hace trabajo de campo
- Gobierno entrega a CEPAL base de datos
- CEPAL realiza una serie de ajustes
- CEPAL entrega informe al gobierno con índices de pobreza e indigencia
- Gobierno anuncia resultados de la Casen

La pregunta y11 – Esta vez fue distinto:

- Informe de la CEPAL: pobreza del 15%
- Gobierno argumenta que fuente de ingreso **y11** excluida por CEPAL debe incluirse
- CEPAL acepta incluirla
- Pobreza se reduce a 14,4%

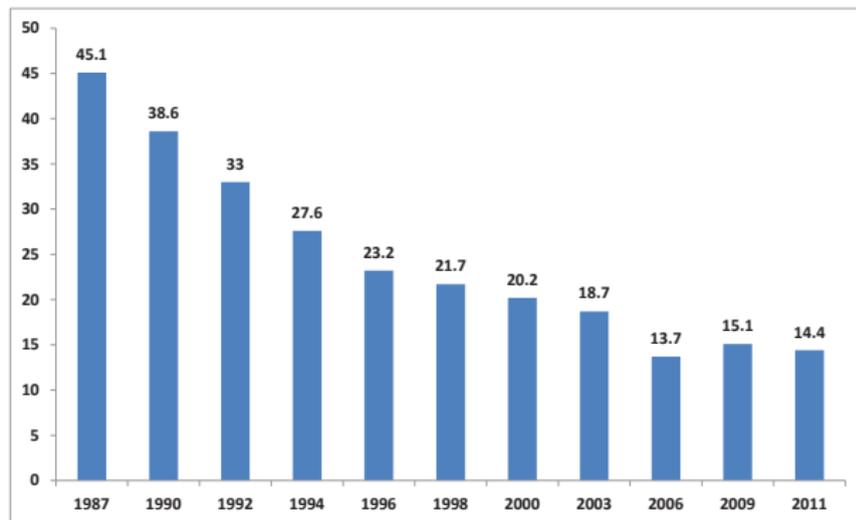
La pregunta y11 – Dudas fundadas

- La **y11**: no fue parte del pre-test regular
- Gobierno informa a CEPAL que hizo un pre-test:
 - no le entrega la ficha técnica
 - no se ha hecho pública
- El pie de página 11 del Informe de la CEPAL:
 - 2009: otros ingresos
 - 2011: otros ingresos y una nueva pregunta
 - ingreso de las dos preguntas del 2011 vs. ingreso de la pregunta del 2009: 12 veces, por eso una diferencia del 0,6%
- Pregunta **y11**: no se incluyó en la base de datos entregada por el gobierno el 7 de septiembre

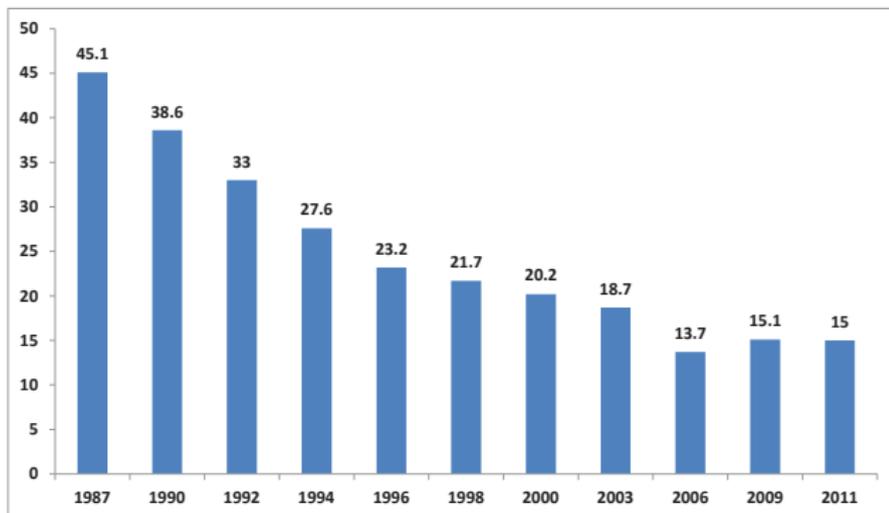
Pobreza en Chile

Año	2006	2009	2011
Gobierno con y11:	13,7%	15,1%	14,4%
Gobierno sin y11:	13,7%	15,1%	15,0%

Evolución de la pobreza



Evolución de la pobreza



Pobreza según la CEPAL

- La medida de pobreza que utiliza el gobierno supone que los pobres sólo consumen alimentos
- 1987-2006: no importa, porque el precio de la canasta sube casi lo mismo que el IPC
- 2006-2009: canasta sube un 19% más que el IPC

Pobreza en Chile

Año	2006	2009	2011
Gobierno con y11:	13,7%	15,1%	14,4%
Gobierno sin y11:	13,7%	15,1%	15,0%
CEPAL con y11:	13,7%	11,5%	10,4%
CEPAL sin y11:	13,7%	11,5%	¿?

Argumentos inconsistentes

- Gobierno (2 de septiembre): pobreza bajó aún más según la CEPAL
- Si se alaba la medida de pobreza de la CEPAL, entonces la pobreza bajó el doble en los últimos tres años del gobierno anterior y no era cierto que “recuperamos la capacidad...”
- La reducción, según la CEPAL, entre 2009 y 2011 no es significativa: porque los **dos** niveles de pobreza tienen margen de error

Comunicación – Casen 2009



En el Patio de las Camelias y rodeado de algunos ministros (en la foto junto a Felipe Kast), Piñera presentó los resultados del estudio.

Encuesta Casen: Piñera apunta a ineficiencia en gasto social y agudiza crisis con la oposición

PIÑERA apunta a la presidencia que más habló de protección social, por lo que La Moneda debiera centrar su mensaje en las soluciones. Además, la Casen de 2012 se escuchará más fuerte que cualquier cosa que diga el gobierno.

Los miembros del comité de defensa del bacheletismo responsabilizarán a los efectos de la crisis económica. Pero el discreto crecimiento y la falta de competitividad en los primeros tres años del cuatrienio inculpan a esta presidenta que reconocidamente se preocupó más de la red de protección que de los trapecios del empleo y las oportunidades.

La Alianza verá en la Casen un arma poderosa para derribar a la popular ex presidenta. Ya que Bachelet ha dado señales de querer volver a buscar la Presidencia, parece atractivo echarle en cara que su gobierno fue el primero, desde el retorno de la democracia, en que aumentó la pobreza.

Pero sería un error para la Alianza caer en esa caza de brujas. Piñera ganó la elección con un discurso de futuro y buena gestión. Criticar a Bachelet envía una señal equivocada. Es más oportuno y consecuente con el mensaje de eficiencia, prometer una revisión detallada de todos los programas. El gobierno debe demostrar que puede hacer mejor la pega combatiendo la pobreza.

Piñera tiene una oportunidad inmejorable. Si lo hace bien, Bachelet será sinónimo de pasado. Pero si se abalanza sobre la ex presidenta, refuerza su imagen al futuro.

Resumen — Abuso comunicacional

A sabiendas de que no era cierto:

- se celebró una supuesta caída de la pobreza entre 2009 y 2011
- se responsabilizó a las políticas sociales del gobierno anterior del aumento de la pobreza entre 2006 y 2009

Resumen — Información que sigue sin entregarse

- Base de microdatos completa, incluyendo la **y11**
- Pre-test que el gobierno hizo para la **y11**
- Minuta del MDS a la CEPAL justificando la inclusión de la **y11**
- Informe técnico de la CEPAL: detalle de todo lo que hicieron
- Todas las minutas del gobierno a la CEPAL

Qué pasó

Qué hacemos

Problemas con el INE — Empleo

- Problemas serios con la Nueva Encuesta Nacional de Empleo (NENE):
 - Andrea Repetto
 - cambio en la medición de empleo
 - no se hizo una marcha blanca
 - el período en que se levantaron datos con las dos metodologías fue muy breve
 - no sabemos a qué se deben las discrepancias
- ¿Presiones políticas?
 - creación de empleo: nadie lo pone en duda
 - ¿un millón de empleos en cuatro años?

Problemas con el INE — Censo

- ¿Error de proyección de casi un millón de personas?
- ¿Trabajo de campo bien hecho?
- ¿Un error del 0,0000000?
- Auditoría externa

Autonomía del INE – Principios

- Acceso de estadísticas de manera imparcial, acorde con el derecho a información de la ciudadanía
- Agencias estadísticas que toman decisiones en base a criterios estrictamente profesionales:
 - metodología
 - recolección de datos
 - procesamiento de datos
 - presentación de datos, incluyendo fecha

El INE del futuro

- Autónomo
- Con más recursos

¿Qué hacer con la CASEN? – Mediano plazo

- INE autónomo
- Sin CEPAL
- Frecuencia:
 - las políticas sociales no tienen impacto inmediato
 - pasar a una Casen anual no es buena idea
- Mejores mediciones de la pobreza:
 - consumo además de ingreso
 - medidas multidimensionales
 - mantener una medida comparable a la actual

¿Qué hacer con la CASEN? – Corto plazo

- Ya se están testeando los cuestionarios de la Casen 2013
- Publicar resultados después de la próxima elección presidencial
- Retrasar la Casen en un año
- Crear un Comité Experto con los mismos poderes que tendrá el INE autónomo

Reflexión final

- Benjamin D'Israeli y las estadísticas
- Problema: diseño institucional
- Las estadísticas oficiales se pueden blindar
- Tenemos una oportunidad única para crear una institucionalidad de país desarrollado en materia de estadísticas oficiales